UCHWAŁA NR XII/64/2015
RADY GMINY CZERNIKOWO
z dnia 4 grudnia 2015 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Czernikowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 5a, ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§1. Przyjmuje się Programu współpracy Gminy Czernikowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czernikowo.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Gminy Czernikowo
Jadwiga Padlewska

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm., dalej jako „ustawa") nakazuje organom administracji publicznej przy realizacji zadań publicznych współpracować z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy (dalej jako „organizacje pozarządowe") prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz określa formy tej współpracy.

Art. 5a ust. 1 ustawy jednoznacznie stanowi o obowiązku uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, po przeprowadzeniu konsultacji projektu programu w sposób określony w uchwale o szczegółowym sposobie konsultowania projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Projekt uchwały Rady Gminy Czernikowo stanowi zatem wypełnienie ustawowego obowiązku Rady wynikającego z ustawy.

Program współpracy dotyczy różnorodnych form współpracy. W dokumencie tym zostały wyznaczone cele, jakie stawiają sobie organizacje pozarządowe i samorząd w realizowanych przez siebie zadaniach, bowiem współpraca samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi jest jednym z nieodłącznych elementów rozwoju demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego.

Projekt został poddany konsultacjom w okresie 20 października – 3 listopada 2015 r na podstawie i zgodnie z zapisami uchwały Nr VIII/51/2011 Rady Gminy Czernikowo z dnia 28 czerwca 2011 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Dokument nie uwzględnia żadnych zgłoszonych przez podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach uwag, gdyż żadne uwagi nie wpłynęły w czasie trwania konsultacji.

Niniejszy Program jest nie tylko spełnieniem ustawowego obowiązku, lecz także przejawem kształtowania prawdziwie partnerskiej współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz współdziałaniem z nimi w realizacji ustawowych zadań Gminy Czernikowo.

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR XII/64/2015
RADY GMINY CZERNIKOWO
z dnia 4 grudnia 2015 r.

Program współpracy Gminy Czernikowo z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016

CZERNIKOWO 2015

W S T Ę P

Program współpracy jest dokumentem określającym ramy współpracy samorządu gminnego i organizacji pozarządowych dla dobra i rozwoju społeczności lokalnej. Zasady opisane w Programie zgodne są z duchem i literą ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Realizacja celów zawartych w Programie opiera się na konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, w myśl której państwo tworzy warunki do aktywności publicznej trzech sektorów na rzecz dobra wspólnego.

R O Z D Z I A Ł I

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),

2) Gminie - należy przez to rozumieć Gminę Czernikowo,

3) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Gminy Czernikowo,

4) Wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Czernikowo,

5) organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć osoby prawne lub jednostki, które nie posiadają osobowości prawnej, utworzone są na podstawie przepisów ustaw (w tym fundacje i stowarzyszenia), które nie są jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych i nie działają w celu osiągnięcia zysku,

6) innym podmiocie - należy przez to rozumieć:

- osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności, sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują działalności pożytku publicznego,
- spółdzielnie socjalne,
- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego
- spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r. poz. 715), które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

§ 2. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty współpracujące z Gminą zapewniają realizację zadań w sposób efektywny, profesjonalny i terminowy.

R O Z D Z I A Ł I I

Cele Programu

§ 3. Celem głównym Programu jest budowanie i umacnianie współpracy pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi, jak również zwiększenie efektywnej realizacji zadań samorządu Gminy Czernikowo na rzecz mieszkańców regionu.

§ 4. Celami szczegółowymi programu są:

1) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców gminy,

2) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych,

3) zwiększenie wpływu sektora pozarządowego i społeczności lokalnych na kreowanie polityki społecznej i gospodarczej,

4) powstanie inicjatyw, nowatorskich rozwiązań realizacji zadań w różnych obszarach zadań publicznych wychodzących naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym oraz umożliwiających rozwiązanie problemów społecznych.

5) promocja gminy Czernikowo,

6) zwiększenie wiedzy i świadomości instytucji publicznych, mieszkańców i innych podmiotów na temat roli i funkcjonowania sektora pozarządowego na terenie gminy Czernikowo.

R O Z D Z I A Ł III

Zakres współpracy

§ 5. Gmina może prowadzić działalność w sferze zadań publicznych, współpracując z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w zakresie:

1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;

2) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;

3) działalności charytatywnej;

4) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;

5) działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego;

6) ochrony i promocji zdrowia;

7) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;

8) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;

9) działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;

10) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;

11) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;

12) działalności wspomagającej rozwój techniki, wynalazczości i innowacyjności oraz rozpowszechnianie i wdrażanie nowych rozwiązań technicznych w praktyce gospodarczej;

13) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;

14) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;

15) wypoczynku dzieci i młodzieży;

16) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

17) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;

18) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;

19) turystyki i krajoznawstwa;

20) porządku i bezpieczeństwa publicznego;

21) obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;

22) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;

23) ratownictwa i ochrony ludności;

24) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;

25) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;

26) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;

27) promocji i organizacji wolontariatu;

28) pomocy Polonii i Polakom za granicą;

29) działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;

30) promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą;

31) działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;

32) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;

33) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w § 1 pkt 6), w zakresie określonym w pkt 1-32.

R O Z D Z I A Ł I V

Zasady współpracy

§ 6. Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami pozarządowymi lub innymi podmiotami jest prowadzenie przez nie działalności na terenie Gminy Czernikowo lub na rzecz mieszkańców Gminy Czernikowo.

§ 7. Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi lub innymi podmiotami opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności.

§ 8. W myśl zasady pomocniczości, przy suwerenności stron Gmina, respektując odrębność i suwerenność organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z tymi organizacjami, a także wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie.

§ 9. Zgodnie z zasadą partnerstwa organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonaniu zadań publicznych.

§ 10. Kierując się zasadą efektywności Gmina, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji z zachowaniem wymogów ustawy o finansach publicznych.

§ 11. Mając na względzie zasadę jawności, Gmina udostępnia współpracującym z nią organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe lub nadzorowane, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów tak, aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

R O Z D Z I A Ł V

Sposób realizacji programu i formy współpracy

§ 12. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

§ 13. Do finansowych form współpracy należy zlecanie realizacji zadań publicznych, które może przybrać jedną z trzech form:

1) powierzenia wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

2) wspierania tych zadań, wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;

3) współdziałania w formie partnerstwa.

§ 14. Pozafinansowe formy współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami:

1) współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł. Gmina, nie mogąc zapewnić środków finansowych na realizację wszystkich wartościowych projektów, będzie wspierać organizacje na polu pozyskiwania zewnętrznych funduszy, głównie poprzez informowanie o możliwościach ubiegania się o te środki oraz udzielanie rekomendacji czy wystawianie listów intencyjnych;

2) udostępnianie lokali organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom w miarę możliwości Gminy. Organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom, które nie dysponują własnym lokalem, Wójt może umożliwić bezpłatne korzystanie z niektórych lokali komunalnych na cele związane z prowadzeniem działalności pożytku publicznego;

3) działalność informacyjna. W celu wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, wymiany doświadczeń i wzajemnych oczekiwań, a także konsultacji projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów, Gmina przekazywać będzie organizacjom pozarządowych informacje na spotkaniach, korespondencyjnie, za pośrednictwem tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Czernikowie, prasy lokalnej lub strony internetowej Urzędu.

R O Z D Z I A Ł V I

Dotowanie organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów

§ 15. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty mogą otrzymywać dotacje na realizację zadań publicznych mieszczących się w zadaniach gminy.

§ 16. Środki na realizację zadań publicznych przewidziane w projekcie budżetu gminy Czernikowo na rok 2016 wynoszą 67 000 zł.

§ 17. Realizatorzy zadań publicznych wyłaniani są w drodze konkursu i są obowiązani do informowania opinii publicznej o fakcie dofinansowania realizowanego zadania z budżetu Gminy.

§ 18. Konkurs jest ogłaszany i przeprowadzany na zasadach określonych w ustawie po uchwaleniu budżetu Gminy Czernikowo.

§ 19. Wójt określa zarządzeniem zasady procedury konkursowej.

§ 20. Wójt określa zarządzeniem skład i regulamin prac komisji konkursowej opiniującej złożone oferty.

§ 21. W pracach komisji konkursowej w charakterze obserwatorów, gotowych udzielić wszelkich wyjaśnień, mogą uczestniczyć przedstawiciele organizacji lub innych podmiotów składających ofertę.

§ 22. Złożone oferty podlegają ocenie formalnej i merytorycznej.

§ 23. Ocena formalna polega na sprawdzeniu, czy oferta została złożona w terminie określonym w ogłoszeniu konkursowym, przez uprawniony podmiot, na obowiązującym formularzu, jest prawidłowo wypełniona i zawiera komplet załączników.

§ 24. Ocena merytoryczna uwzględnia następujące kryteria:

1) merytoryczna zawartość oferty: zrozumiały i kompletny opis działań, realistyczny i efektywny budżet, przemyślany i przekonujący plan działania, realne i mierzalne produkty, rezultaty i spodziewane efekty;

2) możliwość realizacji zadania przez podmiot przedstawiający ofertę;

3) budżet zadania, a w nim: koszt realizacji zadania, wysokość wkładu własnego, współudział innych źródeł finansowania, wkład pracy wolontariuszy;

4) możliwość wykonania, tj. baza lokalowa i zasoby rzeczowe oraz kwalifikacje osób bezpośrednio zaangażowanych w realizację projektu;

5) liczba osób korzystających z realizacji projektu;

6) doświadczenie podmiotu oraz osób bezpośrednio realizujących zadanie w realizacji podobnych działań;

7) nowatorskie i oryginalne podejście do realizowanego zadania;

8) współpraca z innymi podmiotami przy realizacji zadania;

9) zgodność oferty ze statutem i innymi dokumentami dotyczącymi podmiotu;

10) ocena realizacji wcześniej powierzonych projektów finansowych z budżetu Gminy Czernikowo;

§ 25. Wójt podejmuje decyzję o wyborze podmiotów, które uzyskają dotację, i o wysokości dotacji po zapoznaniu się z opiniami komisji konkursowej.

§ 26. Dotacje nie mogą być udzielone na:

1) działalność gospodarczą,

2) pokrycie kosztów utrzymania administracji podmiotu starającego się o przyznanie dotacji,

3) działalność polityczną i religijną.

R O Z D Z I A Ł VII

Koordynator oraz Zespół Konsultacyjny ds. Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego

§ 27. Funkcję koordynatora ds. Współpracy samorządu gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego pełni pracownik Urzędu wyznaczony przez Wójta.

§ 28. Wójt może powołać Zespół Konsultacyjny ds. Współpracy z organizacjami pozarządowymi lub innymi podmiotami, zwany dalej „Zespołem".

1) Zespół będzie się składał z przedstawicieli desygnowanych przez:
   a) Wójta - 2 osoby,
   b) Radę Gminy Czernikowo - 2 osoby,
   c) organizacje pozarządowe lub inne podmioty - 2 osoby;
2) Członków Zespołu powołuje i odwołuje Wójt w formie zarządzenia;
3) Kadencja członków Zespołu pokrywa się z kadencją Rady Gminy Czernikowo;
4) Zespół prowadzi prace i obraduje na podstawie przyjętego przez siebie na pierwszym posiedzeniu Zespołu danej kadencji Regulaminu;
5) Pracami Zespołu kieruje Przewodniczący, który jest wybierany na pierwszym posiedzeniu Zespołu, na którym to również dokonuje się wyboru Wiceprzewodniczącego oraz Sekretarza;
6) Zespół może zapraszać na swoje posiedzenia między innymi:
   a) przedstawicieli Komisji Rady Gminy Czernikowo,
   b) przedstawicieli gminnych jednostek organizacyjnych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
   c) przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów,
   d) ekspertów;
7) Do zadań Zespołu należy:
   a) dokonywanie oceny realizacji polityki Gminy wobec organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów, zawartej w Programie, i przedstawienie jej wraz z wnioskami Wójtowi i Radzie raz w roku,
   b) dokonywanie oceny inicjatyw wspierających podmioty,
   c) stałe monitorowanie oraz doskonalenie realizacji współpracy samorządu Gminy, z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami,

d) przedłożenie do właściwej komisji Rady i Wójtowi propozycji dotyczących priorytetów oraz potrzeb finansowych w zakresie realizacji zadań Gminy przez podmioty na przyszły rok budżetowy w terminie umożliwiającym ich uwzględnienie,

e) wyrażanie opinii w istotnych sprawach dotyczących podmiotów.

R O Z D Z I A Ł VIII

Komunikacja z organizacjami pozarządowymi

§ 29. Rada Gminy Czernikowo może wspólnie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami organizować spotkania poświęcone Programowi.

§ 30. Wójt może organizować otwarte spotkania z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami poświęcone przede wszystkim bieżącej współpracy.

R O Z D Z I A Ł I X

Informacje o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji

§ 31. Projekt Programu przygotowany został przez koordynatora ds. Współpracy samorządu gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami.

§ 32. Projekt był przedmiotem konsultacji przeprowadzonych zgodnie z *Regulaminem konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.*

R O Z D Z I A Ł X

Okres i ocena realizacji Programu

§ 33. Program współpracy realizowany jest w roku 2016.

§ 34. Ocena realizacji Programu dokonywana jest raz do roku, nie później niż do dnia 30 kwietnia. Pieczę nad przygotowaniem Oceny sprawuje koordynator ds. Współpracy samorządu gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami.

§ 35. Wójt, nie później niż do dnia 31 maja, przedkłada Radzie Gminy Czernikowo sprawozdanie z realizacji Programu.

§ 36. Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego mogą kierować na bieżąco uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizacji Programu do Wójta.

§ 37. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie współpracy zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Kodeksu Cywilnego, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o zamówieniach publicznych.