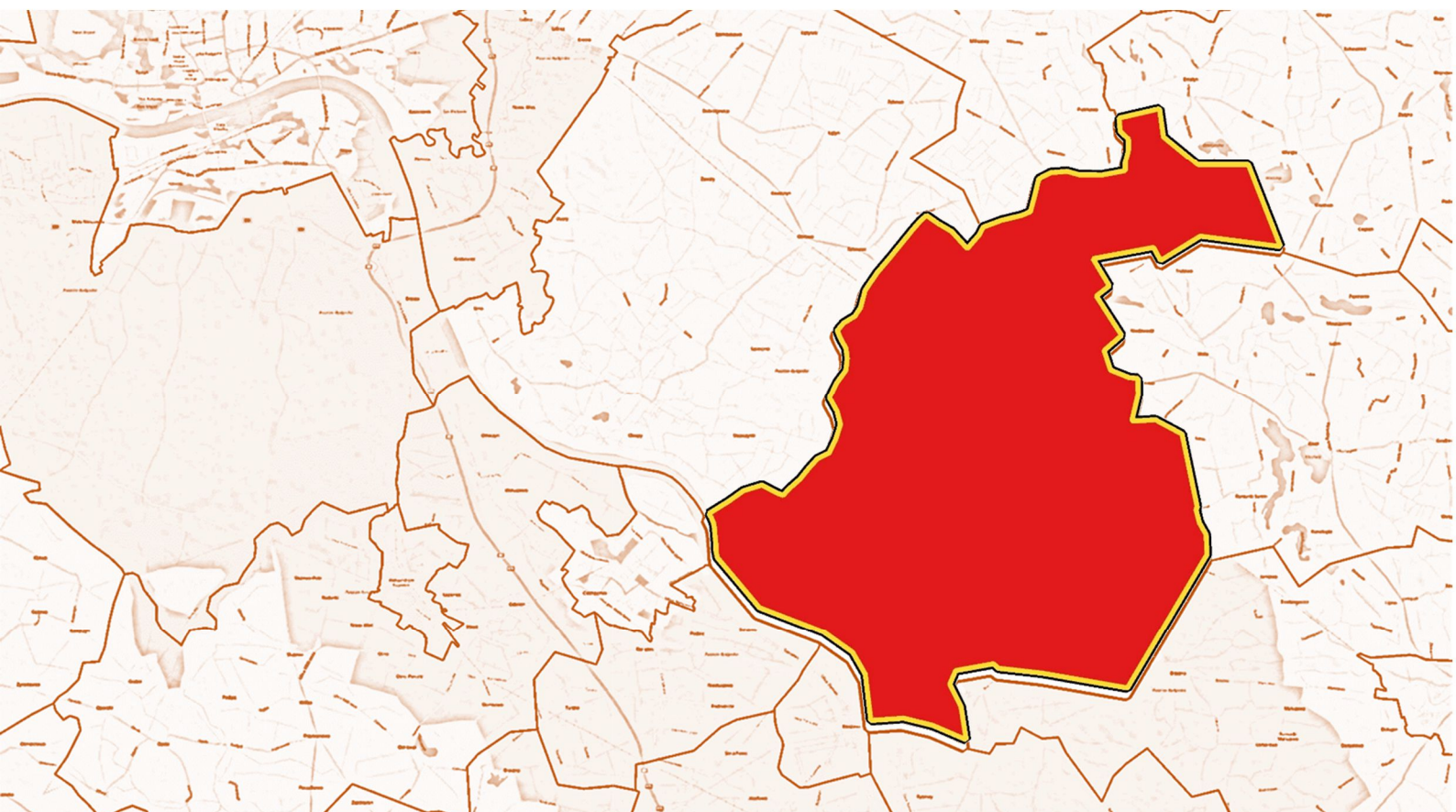




Program Rewitalizacji Gminy Czarnikowo na lata 2017-2023

CZERNIKOWO 2017

Opracowanie:



Lider Projekt Sp. z o.o.
Al. K. Marcinkowskiego 1/3
61-745 Poznań
<http://liderprojekt.pl/>



Spis treści

1. Opis powiązań Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo z dokumentami strategiczno – planistycznymi	5
1.1. Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 r.....	5
1.2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Czernikowo..	7
1.3. Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego	10
1.4. Lokalna Strategia Rozwoju Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Gmin Dobrzyńskich Region Południe	11
2. Charakterystyka Gminy Czernikowo	14
Demografia.....	15
Rynek pracy i gospodarka lokalna	17
Opieka społeczna	20
Ochrona zdrowia.....	20
Wychowanie przedszkolne, edukacja	20
Infrastruktura rekreacyjno-sportowa i kulturalna.....	21
Turystyka i zabytki.....	22
Gospodarka komunalna i infrastruktura techniczna	22
3. Wyznaczenie obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji	23
3.1. Podstawa metodyczna opracowania.....	23
3.2. Metodyka wyznaczenia obszarów zdegradowanych w gminie Czernikowo	26
3.3. Wyznaczenie obszarów zdegradowanych.....	27
3.4. Charakterystyka obszarów zdegradowanych.....	27
Kiełpiny	30
Liciszewy	33
Osówka	36
Skwirynowo	40
Wybrane dane o obszarach zdegradowanych łącznie	43
3.5. Obszary rewitalizacji.....	44
Wybrane dane o wszystkich sołectwach gminy Czernikowo	45
4. Szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji.....	47
5. Wizja stanu obszaru rewitalizacji po przeprowadzeniu rewitalizacji	49
6. Cele rewitalizacji oraz odpowiadające im kierunki działań służące eliminacji lub ograniczeniu zjawisk problemowych.....	51
7. Lista planowanych projektów/przedsięwzięć rewitalizacyjnych	56
8. Charakterystyka pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych.....	65



9. Mechanizmy integrowania działań rewitalizacyjnych – zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym PR.....	68
Komplementarność przestrzenna	68
Komplementarność problemowa (tematyczna).....	68
Komplementarność proceduralno-instytucjonalna	69
Komplementarność międzyokresowa.....	70
Komplementarność źródeł finansowania	71
10. Mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców oraz innych podmiotów i grup aktywnych na terenie gminy w proces rewitalizacji	72
Etap przygotowania (diagnozowanie i programowanie)	72
Etap wdrażania.....	73
Etap monitorowania	74
11. Szacunkowe ramy finansowe w odniesieniu do projektów/przedsięwzięć rewitalizacyjnych	75
12. System zarządzania realizacją programu rewitalizacji	82
13. System monitoringu i oceny skuteczności działań oraz system wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu PR	83



1. Opis powiązań Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo z dokumentami strategiczno – planistycznymi

1.1. Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 r.

Najważniejszym dokumentem kształtującym politykę zrównoważonego rozwoju gminy w średniookresowej perspektywie czasowej jest Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 r., która poprzez szereg priorytetów rozwojowych i przypisanych im celów strategicznych oraz celów operacyjnych określa kierunki rozwoju gminy.

Realizacja założeń Strategii ma pozwolić na osiągnięcie wizji rozwoju gminy, brzmiącej następująco: „Gmina Czernikowo jako jedna z najlepiej rozwiniętych jednostek samorządu terytorialnego w Powiecie Toruńskim”. Określona w ten sposób wizja ma charakter dynamiczny. Uzależnienie jej powodzenia od relacji w stosunku do innych jednostek samorządowych, sprawia, iż jest ona wciąż aktualna i nakłada na władze Gminy obowiązek zachowania wysokiej intensywności działań prorozwojowych.

W części postulatywnej dokumentu określono 4 równoważne obszary kluczowe, będące priorytetami rozwojowymi gminy, takie jak:

- 1) Aktywne społeczeństwo;
- 2) Ochrona walorów przyrodniczych;
- 3) Efektywna lokalna gospodarka;
- 4) Odpowiednia infrastruktura,

którym przypisane zostały cele strategiczne oraz cele operacyjne.

Tabela 1. Obszary kluczowe, cele strategiczne i cele operacyjne określone w dokumencie Strategii Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 r.

	Cele strategiczne	Cele operacyjne
Aktywne społeczeństwo	Cel strategiczny I: przeciwdziałanie procesom demograficznym	❖ Zapewnienie wysokiej jakości kształcenia
		❖ Stworzenie wizerunku Gminy jako miejsca idealnego do osiedlania się
	Cel strategiczny II: rozwój lokalnego rynku pracy	❖ Rozszerzenie współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy dla Powiatu Toruńskiego
		❖ Rozwój podmiotów ekonomii społecznej
	Cel strategiczny III: nawiązanie współpracy z innymi podmiotami w celu realizacji wspólnych zadań	❖ Nawiązanie współpracy z gminą/miastem z innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej
		❖ Rozwój współpracy Gminy Czernikowo z organizacjami pozarządowymi



Ochrona walorów przyrodniczych	Cel strategiczny I: Ochrona środowiska przyrodniczego	❖ Odbudowywanie terenów leśnych na glebach o niskich klasach bonitacyjnych.
		❖ Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania gospodarki wodnej w rolnictwie
		❖ Zapobieganie występowania zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego
		❖ Zapobieganie negatywnemu wpływowi przeciwnych funkcji struktury przestrzennej
		❖ Zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych
	Cel strategiczny II: Wykorzystanie zasobów naturalnych w produkcji rolnej	❖ Rozwój działalności przetwórstwa rolno-spożywczego
		❖ Wspieranie działalności ekologicznych produkcji rolnej
	Cel strategiczny III: Wykorzystanie unikatowych cech środowiskowych (rozwój turystyki)	❖ Rozwój działalności agroturystycznych
		❖ Rozwój turystyki pieszej i rowerowej na terenach atrakcyjnych turystycznie
		❖ Zagospodarowanie zbiorników wodnych do celów wypoczynkowych i rekreacyjnych
		❖ Promocja gminy w aspekcie turystycznym
Efektywna lokalna gospodarka	Cel strategiczny I: Wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców	❖ Rozwój małej i średniej przedsiębiorczości na terenie Gminy
		❖ Zaangażowanie się Gminy w projekty wspierające powiązania kooperacyjne
		❖ Wzrost liczby działalności korzystającej z zasobów rolnych
Odpowiednia infrastruktura	Cel strategiczny I: Rozwój infrastruktury twardej	❖ Modernizacja i rozbudowa sieci kanalizacyjnej
		❖ Remont nawierzchni dróg gminnych
		❖ Przyłączenie Gminy do gazociągu

Źródło: opracowanie własne na podstawie: *Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 roku*, Urząd Gminy Czernikowo, 2014 r.



Program Rewitalizacji Gminy Czernikowo stanowi dokument operacyjny, służący ukierunkowaniu wsparcia w sferze społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej na obszarze gminy o najwyższej koncentracji problemów ww. sferach, a zwłaszcza w sferze społecznej. Realizacja jego założeń wpisuje się bezpośrednio w postulaty zawarte w *Strategii Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 roku* odnoszące się do całej gminy.

Koncentracja interwencji na obszarze rewitalizacji przełoży się na wzrost efektywności działań założonych w ramach celów operacyjnych Strategii Rozwoju Gminy, gdyż instrumenty wsparcia zostaną skierowane bezpośrednio do tych mieszkańców i obszarów gminy, które wymagają szczególnej uwagi z powodu natężenia niekorzystnych zjawisk i niemożności wytworzenia impulsów prorozwojowych w oparciu o obecne, posiadane zasoby.

Z uwagi na fakt, iż nadrzędnym celem procesu rewitalizacji jest pozytywna zmiana w sferze społecznej, a diagnoza wykazała, iż obszar gminy określony jako obszar rewitalizacji cechuje się wysoką koncentracją problemów takich jak: ubóstwo, bezrobocie, niski poziom przedsiębiorczości, słabe wyniki edukacyjne, szczególny nacisk w części postulatywnej dokumentu Programu Rewitalizacji został położony na realizację celów określonych w obszarze kluczowym Strategii: „Aktywne społeczeństwo”, a w szczególności poprzez realizację działań ujętych w celach operacyjnych *Stworzenie wizerunku Gminy jako miejsca idealnego do osiedlania się; Rozszerzenie współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy dla Powiatu Toruńskiego, Rozwój podmiotów ekonomii społecznej oraz Rozwój współpracy Gminy Czernikowo z organizacjami pozarządowymi.*

1.2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Czernikowo

Kluczowym dokumentem wyznaczającym ramy przestrzenne dla prowadzonej polityki rozwoju gminy jest studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Cele i postanowienia studium warunkują możliwości kreowania i wdrażania programów oraz polityk strategiczno-planistycznych w granicach administracyjnych gminy.

Celem nadrzędnym (głównym) rozwoju przestrzennego gminy jest: „Osiągnięcie wysokiej jakości życia mieszkańców przy zachowaniu równowagi między wielofunkcyjnym rozwojem społeczno-gospodarczym, a środowiskiem przyrodniczo – kulturowym”. Określona w sformułowaniu celu głównego jakość życia powinna być oceniana w dwóch aspektach: poprzez obiektywne wskaźniki rozwoju społeczno-gospodarczego, których wartości powinny lokować się na poziomie wyższym od średnich i od wartości obiektywnie uważanych za korzystne, a także poprzez subiektywną ocenę mieszkańców, odpowiadającą ich aspiracjom.

Wysoką jakość życia mieszkańców zamierza się osiągnąć poprzez działania w następujących sferach:

- a) prawidłowe funkcjonowanie sfery usług publicznych – zapewniające łatwy dostęp do usług oraz wysoką jakość ich funkcjonowania;
- b) maksymalny możliwy rozwój infrastruktury technicznej – zapewniający możliwie powszechną obsługę, wysokie standardy i pewność działania;
- c) rozwój sieci dróg na terenie gminy, zarówno fizyczne zagęszczanie sieci, poprzez budowę nowych dróg, jak też sukcesywne podnoszenie ich standardu technicznego – celem jest



zapewnienie dobrej dostępności do każdej z miejscowości oraz ułatwienie przemieszczania się pomiędzy miejscowościami, jak też zapewnienie dobrego dostępu do dróg wyższej rangi (krajowych, wojewódzkich i powiatowych),

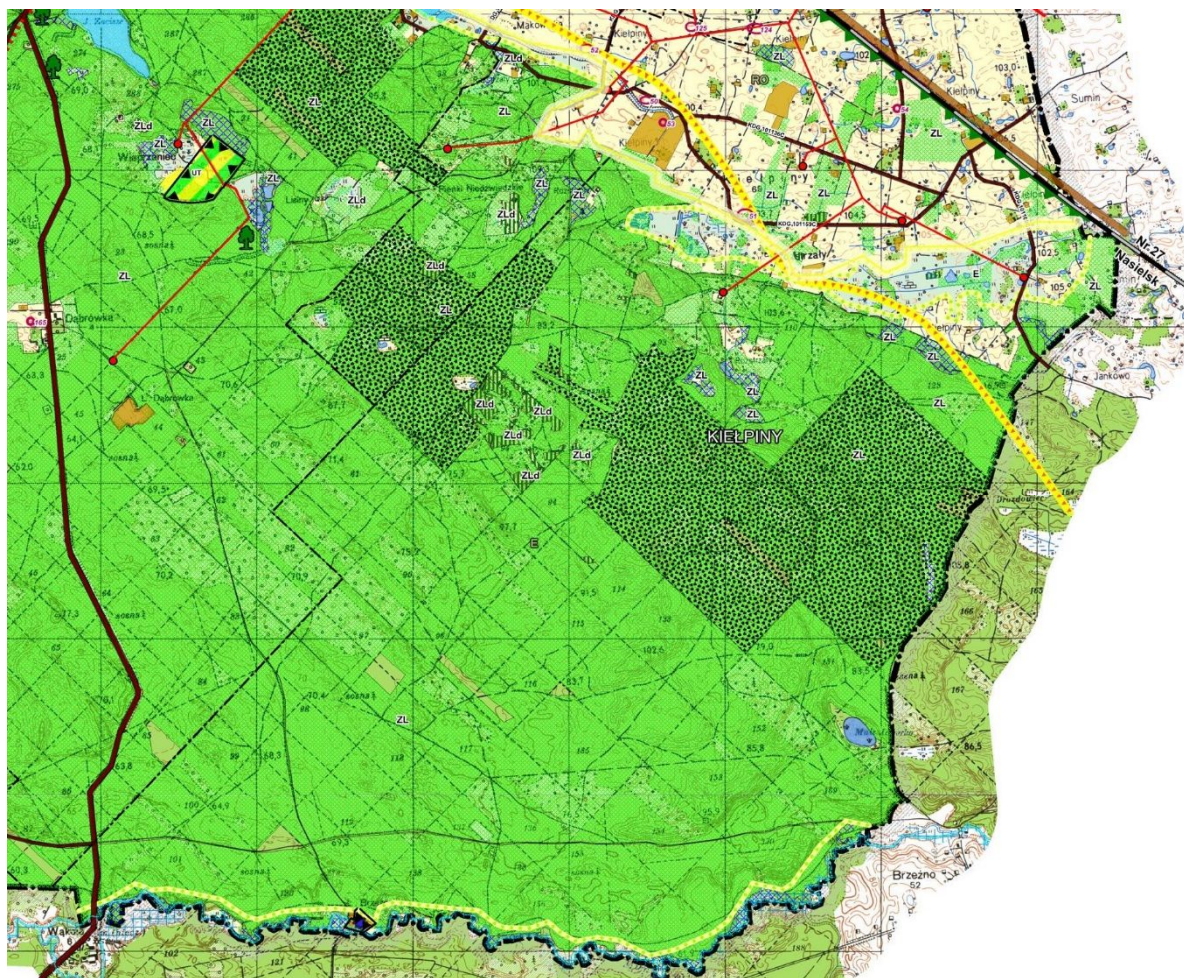
- d) działania na rzecz rozwoju gospodarczego, w tym wyznaczanie terenów pod rozwój inwestycji gospodarczych,
- e) działania w sferze środowiska – polegające na ochronie najcenniejszych walorów, sanacji obszarów przekształconych i zdegradowanych, wykorzystaniu gospodarczym środowiska (rolnicza i leśna przestrzeń produkcyjna) przy uwzględnieniu równowagi pomiędzy potencjałem przyrodniczym, odpornością na antropopresję, a możliwością gospodarczej eksploatacji.

Działania ujęte w programie rewitalizacji będą skoncentrowane przestrzennie na zdiagnozowanym w drodze badania delimitacyjnego obszarze rewitalizacji. Charakter projektów wpisuje się w cel główny polityki przestrzennej jakim jest podniesienie jakości życia mieszkańców, a także w sfery działań rozwojowych ujętych w studium. Zakłada się, iż przeciwdziałanie sytuacjom kryzysowym jak i podjęcie działań służących odnowie społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej czy środowiskowej obszaru gminy wskazanego jako obszar rewitalizacji, wygeneruje impulsy rozwojowe, które będą oddziaływać pozytywnie na cały obszar gminy, przyczyniając się do jej zrównoważonego rozwoju.

W granice obszaru rewitalizacji weszły dwa sołectwa: Kiełpiny oraz Liciszewy, które posiadając zbieżne problemy natury społecznej, różnią się od siebie charakterystyką przestrzenno-funkcjonalną ze względu na predyspozycje przyrodnicze.

Położone w części południowo-wschodniej sołectwo Kiełpiny stanowi obszar w przeważającej części pokryty lasami (ZL), w tym lasami o funkcjach glebochronnych i wodochronnych, dla którego przewiduje się utrzymanie obecnego zagospodarowania o funkcjach osadniczych i rolniczych (RO) oraz zachowanie obecnego charakteru ekologicznego (E) (położenie w systemie obszarów chronionych, funkcje środowiskowe związane z dużymi powierzchniami lasów). Na obszarze sołectwa Kiełpiny dopuszcza się rozwój zabudowy mieszkaniowej ekstensywnej (jednorodzinnej i zagrodowej w miejscowości Kiełpiny) oraz wskazuje się duże tereny do dolesień (ZLd).

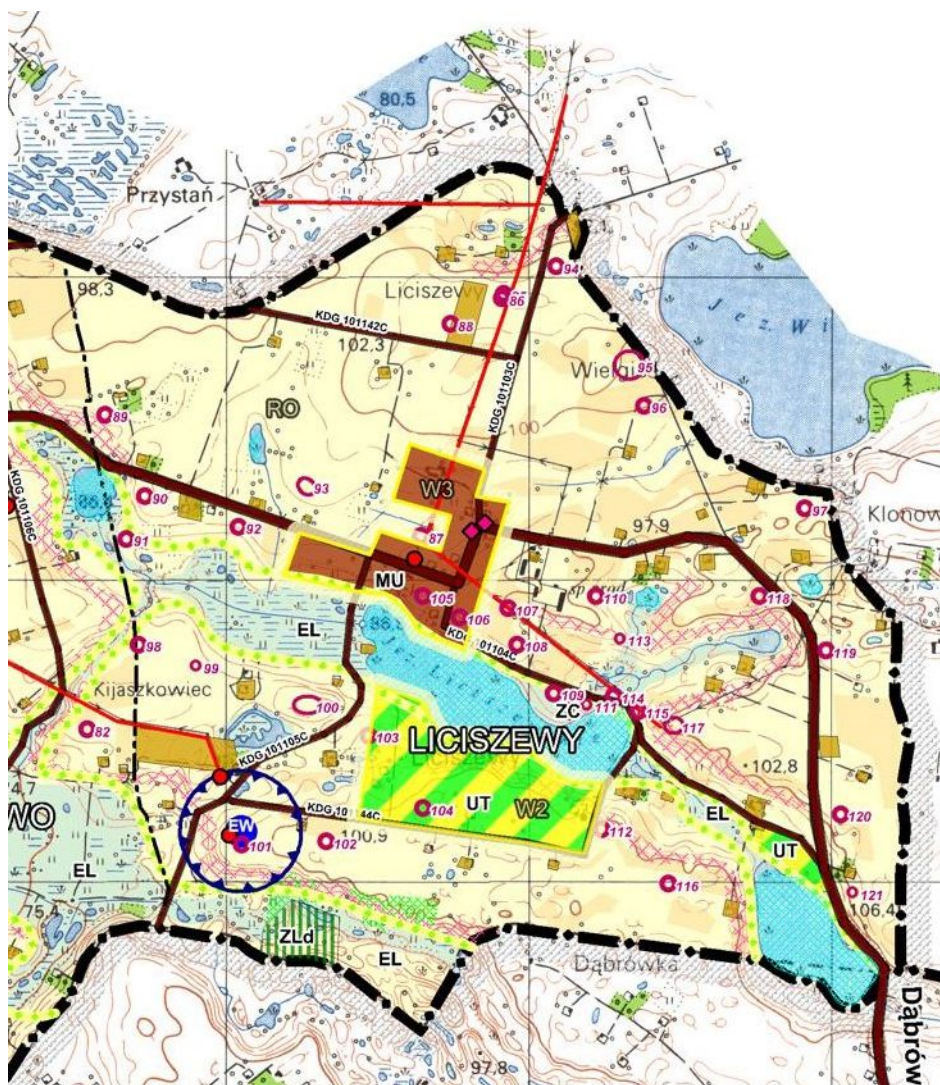
Rycina 1. Wycinek mapy kierunków i polityki przestrzennej – sołectwo Kiełpiny



Źródło: Zmiana studium i kierunków uwarunkowania przestrzennego Gminy Czernikowo, Urząd Gminy Czernikowo, 2013

Odminną charakterystykę przestrzenną ma sołectwo Liciszewy położone w północno-wschodniej części gminy. Ze względu na gleby o wysokich klasach bonitacyjnych przeważającą funkcją obszaru jest funkcja rolniczo-osadnicza (RO). W bezpośrednim sąsiedztwie Jeziora Liciszewskiego, z uwagi na atrakcyjne położenie wyznaczono nowe tereny (W2 i W3) z przeznaczaniem pod rozwój osadnictwa, w tym także zabudowę mieszkaniowo-usługową (MU) oraz pod zabudowę rekreacyjno-wypoczynkową (UT). Ponadto w południowo-zachodniej części obszaru sołectwa znajduje się turbina wiatrowa wraz ze strefą ograniczonej zabudowy w jej bezpośrednim sąsiedztwie (EW).

Rycina 2. Wycinek mapy kierunków i polityki przestrzennej - sołectwo Liciszewy



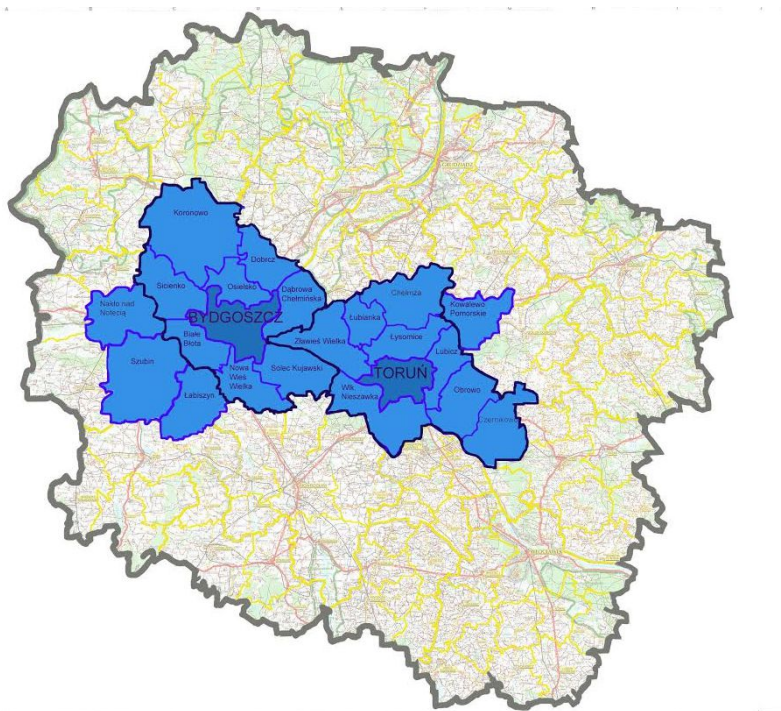
Źródło: Zmiana studium i kierunków uwarunkowania przestrzennego Gminy Czernikowo, Urząd Gminy Czernikowo, 2013

1.3. Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego

Na mocy Porozumienia w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego z dnia 8 kwietnia 2014 r., aneksowanego 29 czerwca 2015 r. i 31 maja 2016 r., a także Uchwały Nr 15 /463 /14 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia obszaru realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Bydgoszczy, Torunia i obszaru powiązanego z nimi funkcjonalnie Gmina Czernikowo stanowi jedną z 25 jednostek samorządu terytorialnego tworzących Bydgosko-Toruński Obszar Funkcjonalny, na terenie którego realizowane będą Zintegrowane Inwestycje Terytorialne. Zintegrowane Inwestycje Terytorialne są nowym instrumentem wsparcia rozwoju terytorialnego, którego głównym wyróżnikiem jest kreowanie rozwoju w sposób oddolny, oparty na rzeczywistych powiązaniach funkcjonalnych zachodzących pomiędzy miastami rdzeniowymi o charakterze metropolitalnym lub regionalnym, a ich bezpośrednim otoczeniem tworzącym obszar powiązany z nimi funkcjonalnie, nie zawsze odpowiadający podziałowi administracyjnemu kraju. Podejście oparte na wykorzystaniu potencjałów endogenicznych, a także współdziałaniu poszczególnych samorządów,

wpływa na efektywność prowadzonej polityki rozwoju terytorialnego, a tym samym zwiększenie konkurencyjności miast i ich obszarów funkcjonalnych w skali krajowej i międzynarodowej. Dokumentem, który wytycza główne kierunki rozwoju BTOF w nadchodzących latach, wskazując na konkretne projekty i działania partnerów Związku ZIT jest Strategia ZIT dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego.

Rycina 3. Zasięg przestrzenny Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego



Źródło: <http://zit.btof.pl/images/mapa.jpg>

Cele określone w PR są spójne z celami określonymi w Strategii ZIT, w szczególności wpisując się w cel strategiczny 2 „Wykorzystanie walorów środowiska i kultury dla kształtowania wysokiej jakości życia” (pośrednio w Działanie 2.2 „Wykorzystanie dziedzictwa kultury dla rozwoju społecznego” i w Działanie 2.3 „Zielona infrastruktura” – wzmacnianie potencjału środowiska przyrodniczego dla kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców”) oraz w cel strategiczny 3 „Rozwój społeczno-gospodarczy” (w tym ściśle z Działaniem 3.1 „Stworzenie warunków do powrotu na rynek pracy”, Działaniem 3.2 „Przeciwdziałanie wykluczeniom społecznym” oraz pośrednio z kierunkami określonymi w Działaniu 3.3 „Rewitalizacja”).

1.4. Lokalna Strategia Rozwoju Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Gmin Dobrzyńskich Region Południe

Gmina Czernikowo stanowi także gminą partnerską Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Gmin Dobrzyńskich Region Południe. Lokalne Grupy Działania stanowią rodzaj partnerstwa terytorialnego tworzonego zwykle na obszarach wiejskich, mającego na celu poprzez przygotowaną Lokalną Strategię Rozwoju wyznaczyć kierunki interwencji w wymiarze lokalnym, finansowanej w ramach dystrybucji środków finansowych pochodzących z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Czynnikiem stanowiącym o sile i potencjale LGD jest fakt, iż mają one charakter otwarty, zrzeszając nie tylko przedstawicieli władz samorządowych, ale także przedsiębiorców, mieszkańców, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty chcące działać na rzecz zrównoważonego rozwoju obszaru wyznaczonego granicą gmin członkowskich.

Rozwiązania dotyczące zacieśniania współpracy w ramach LGD Gmin Dobrzyńskich Region Południe, jak i przyjęte kierunki rozwoju gmin Ziemi Dobrzyńskiej na lata 2014-2020 zostały określone w dokumencie *Lokalne Strategie Rozwoju Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Gmin Dobrzyńskich Region Południe*.

Rycina 4. Mapa przedstawiająca obszar LGD Gmin Dobrzyńskich Region Południe



Źródło: *Lokalna Strategia Rozwoju Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Gmin Dobrzyńskich Region Południe*

Na podstawie opracowanej diagnozy w Lokalnej Strategii Rozwoju określono trzy obszary problemowe gminy tworzących LGD Gmin Dobrzyńskich Region Południe jakimi są:

- Ograniczony dostęp mieszkańców i turystów do infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej i kulturowej oraz niewystarczająca promocja obszaru (niedostateczna ilość i jakość obiektów rekreacyjnych, niska atrakcyjność lokalnej oferty turystycznej i rekreacyjnej w stosunku do posiadanych zasobów, niedobór lokalnej bazy turystycznej i rekreacyjnej, niedostateczna jakość istniejącej lokalnej bazy turystycznej i rekreacyjnej, niski poziom oferty usług około turystycznych, niewystarczająca ilość obiektów kulturalnych, niewystarczająca oferta spędzania wolnego czasu dla mieszkańców, niskie uczestnictwo w życiu kulturalnym, niedostateczna promocja i rozwój kultury oraz tradycji dobrzyńskiej);
- Niski rozwój gospodarczy obszaru LGD (brak wsparcia dla inicjatyw osób przedsiębiorczych, niski poziom rozwoju przedsiębiorczości na terenach wiejskich, niska aktywność rozwojowa małych i średnich przedsiębiorstw, niski potencjał lokalnych przedsiębiorstw do generowania nowych miejsc pracy, wysokie bezrobocie, mała liczba miejsc pracy dla mieszkańców, słaba mobilność zawodowa mieszkańców (niechęć do zmiany zajęcia));
- Słaby rozwój kapitału społecznego (bierność społeczna, niedostateczny rozwój infrastruktury społecznej na obszarze LGD, patologie społeczne, wysoki odsetek mieszkańców gminy korzystających z pomocy społecznej, niski poziom wykształcenia i kwalifikacji mieszkańców, niewystarczająca ilość działań aktywizujących społeczność regionu, niewielka liczba projektów partnerskich realizowanych przez większą grupę podmiotów).



Zdiagnozowane obszary problemowe, jak i ich przyczyny odpowiadają wnioskowi dotyczącym zjawisk kryzysowych obserwowanych na terenie Gminy Czernikowo, a w szczególności na obszarze rewitalizacji. Rozwiązaniem ww. problemów określonych w LSR jest zestaw celów głównych i szczegółowych oraz przypisanych im działań, jakie powinny być podejmowane na terenie gmin tworzących LGD Gmin Dobrzyńskich Region Południe w kolejnych latach. Ich zakres został przedstawiony w poniższej tabeli.

CELE GŁÓWNE	CELE SZCZEGÓŁOWE	PRZEDSIĘWZIĘCIA
<u>I Poprawa atrakcyjności obszaru LGD</u>	<i>I.1. Wspieranie rozwoju turystyki, rekreacji oraz kultury na terenach LGD</i>	I.1.1. Tworzenie/rozbudowa/przebudowa ogólnodostępnej infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej i kulturalnej I.1.2. Organizacja imprez kulturalnych, promocyjnych lub rekreacyjnych na obszarze LGD I.1.3. Promocja walorów oraz oferty turystycznej obszaru LGD
<u>II Rozwój aktywności gospodarczej na terenie LGD</u>	<i>II.1. Podniesienie poziomu rozwoju przedsiębiorczości na terenach wiejskich, w szczególności wsparcie aktywności rozwojowej mikro i małych przedsiębiorstw</i>	II.1.1. Wsparcie procesu zakładania działalności gospodarczej II.1.2. Rozwój istniejących podmiotów gospodarczych II.1.3. Utworzenie inkubatora przedsiębiorczości
<u>III Wsparcie procesu budowy kapitału społecznego na obszarze LGD</u>	<i>III.1. Wzrost aktywizacji społeczno - zawodowej na obszarze LGD poprzez realizację działań rewitalizacyjnych, informacyjnych i doradczych</i>	III.1.1. Budowa/przebudowa/remont obiektów infrastrukturalnych przyczyniających do rewitalizacji społeczno – gospodarczej na obszarze LGD III.1.2. Ponoszenie kompetencji, integracja oraz animacja mieszkańców LGD III.1.3. Podniesienie wiedzy i umiejętności mieszkańców LGD dotyczących wdrażania LSR

Zakres przedsięwzięć ujętych w Strategii Lokalnego Rozwoju w znacznym stopniu odpowiada inicjatywom planowanym do realizacji w ramach Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo. Szczególnie przedsięwzięcia I.1.1, I.1.2, II.1.1, III.1.1, a także III.1.2 wpisują się bezpośrednio w projekty planowane do realizacji w ramach PR.



2. Charakterystyka Gminy Czernikowo

Gmina Czernikowo jest gminą wiejską położoną w powiecie toruńskim ziemskim, w województwie kujawsko-pomorskim na obszarze Kotliny Toruńskiej i Pojezierza Dobrzyńskiego. Gmina Czernikowo podzielona jest na 17 jednostek pomocniczych – sołectw, do których zaliczamy: Czernikowo, Czernikówko, Jackowo, Kiełpiny, Kijaszkowo, Liciszewy, Makowiska, Mazowsze, Mazowsze – Parcele, Osówkę, Pokrzywno, Skwirynowo, Steklin, Steklinek, Witowąż, Wygodę, Zimny Zdrój. Łącznie w granicach gminy znajduje się 35 miejscowości. Gmina graniczy administracyjnie:

- od północy z gminą Ciechocin i z gminą Zbójno (powiat golubski),
- od wschodu z gminą Kikół i gminą Lipno (powiat lipnowski),
- od południa z gminą Lipno i gminą Bobrowniki (powiat lipnowski),
- od zachodu z gminą Obrowo (powiat toruński).

Naturalną granicą gminy od strony południowo-zachodniej jest największa polska rzeka – Wisła. Na przeciwległym brzegu rzeki położone są: miasto Nieszawa, gmina Raciążek oraz znana miejscowość uzdrowska Ciechocinek.

Przez teren gminy przebiega droga krajowa Nr 10 (Szczecin – Piła – Bydgoszcz – Toruń – Płońsk), droga wojewódzka nr 566 (łącząca stację kolejową w Czernikowie z drogą krajową nr 10), 10 dróg publicznych kategorii powiatowej o łącznej długości około 55,4 km, a także drogi o znaczeniu gminnym, których łączna długość wynosi około 120 km. Ponadto w Czernikowie znajduje się stacja PKP umożliwiająca dotarcie do Torunia, Bydgoszczy, Lipna i Sierpca. W przyszłości połączenie kolejowe Toruń – Czernikowo ma zostać włączone do sieci szybkiej kolei BiT City obsługującej miejscowości Aglomeracji Bydgosko-Toruńskiej.

Położenie geograficzne gminy na styku dwóch jednostek geomorfologicznych warunkuje jej strukturę funkcjonalno-przestrzenną, umożliwiając wyraźny podział gminy na dwie części o dominujących funkcjach:

- Część północno-wschodnią o glebach o wysokich klasach bonitacyjnych, stanowiących korzystne uwarunkowanie dla produkcji rolnej.
- Część południowo-zachodnią pokrytą lasami, podlegającą ochronie prawnej ze względu na cenne walory krajobrazowe i przyrodnicze Niziny Ciechocińskiej.

Uzupełnieniem są obszary zamieszkałe, skoncentrowane przy szlakach komunikacyjnych, głównie w północno-wschodniej części gminy. Głównym lokalnym ośrodkiem administracyjnym i handlowo-usługowym jest siedziba gminy – wieś Czernikowo.

Struktura zagospodarowania terenu potwierdza te spostrzeżenia. Gmina Czernikowo obejmuje obszar o powierzchni równej 17 014 ha (13,8 % powierzchni powiatu toruńskiego). Wyraźnie dominują grunty leśne oraz zadrzewione i zakrzewione, których udział w powierzchni gminy wynosił 46,6%. Wysoka lesistość stanowi wyróżnik i atut gminy, sprzyjający rozwojowi funkcji turystyczno-rekreacyjnej. Podobny udział w powierzchni jak lasy zajmują grunty rolne (44,4%).



O rozproszeniu zabudowy i rolniczo-leśniczej charakterystyce gminy świadczy także relatywnie niski udział terenów zurbanizowanych (2,6%), w tym szczególnie znikomy udział terenów mieszkaniowych (0,5%) i przemysłowych (0,01%). O walorach przyrodniczych i krajobrazowych gminy świadczy także relatywnie wysoki udział użytków ekologicznych (1,5%) oraz gruntów pod wodami (3,2%)

Tabela 2. Powierzchnia geodezyjna wg kierunków wykorzystania (stan na 2014 r.)

	POLSKA	KUJAWSKO-POMORSKIE	Powiat toruński	Gmina Czernikowo
Powierzchnia ogółem	31 267 967	1 797 134	123 042	17 014
Użytki rolne razem	18 717 088	1 171 551	68 950	7 562
	59,9%	65,2%	56,0%	44,4%
- w tym grunty orne	13 818 845	993 370	58 499	6 423
	44%	55%	48%	38%
Grunty leśne oraz zadrzewione i zakrzewione razem	9 658 505	438 794	43 655	7 932
	30,9%	24,4%	35,5%	46,6%
- w tym lasy	9 369 501	428 491	42 781	7 808
	30,0%	23,8%	34,8%	45,9%
Grunty pod wodami razem	648 560	48 088	2 579	551
	2,1%	2,7%	2,1%	3,2%
Grunty zabudowane i zurbanizowane razem	1 634 913	86 955	5 533	448
	5,2%	4,8%	4,5%	2,6%
- w tym tereny mieszkaniowe	315 578	17 775	1 387	89
	1,0%	1,0%	1,1%	0,5%
- w tym tereny przemysłowe	116 586	6 273	259	1
	0,4%	0,3%	0,2%	0,01%
Użytki ekologiczne	36 317	5 022	427	249
	0,1%	0,3%	0,3%	1,5%
Nieużytki	474 926	41 995	1 588	237
	1,5%	2,3%	1,3%	1,4%
Tereny różne	97 658	4 729	310	35
	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%

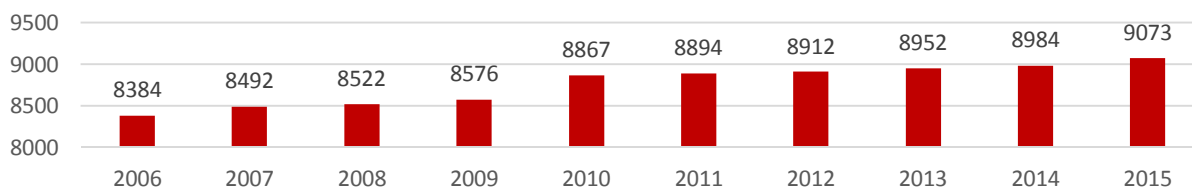
Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS.

DEMOGRAFIA

Liczba mieszkańców Gminy Czernikowo systematycznie rosła w ostatnich latach. W 2015 r. wg danych GUS liczba mieszkańców wynosiła 9 073 osób, co oznacza wzrost w stosunku do 2006 r. o 689 osoby, czyli 8,2%. Dla porównania w badanym okresie ludność Polski wzrosła o 0,82%, ludność województwa kujawsko-pomorskiego o 0,96%, a ludność powiatu toruńskiego o 14%. Wysokie tempo wzrostu liczby mieszkańców gminy jest zjawiskiem wysoce pozytywnym, biorąc pod uwagę współczesne wyzwania demograficzne stojące przed samorządami.



Wykres 1. Liczba mieszkańców Gminy Czernikowo w latach 2006-2015



Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

Analizując dane o demografii gminy w ujęciu bardziej szczegółowym widoczne są pozytywne tendencje w ruchu naturalnym ludności jak i w saldzie migracji. W całym badanym okresie odnotowywano przewagę urodzeń żywych nad zgonami, co skutkowało osiągnięciem dodatnich wartości wskaźnika przyrostu naturalnego.

Tabela 3. Dane dot. ruchu naturalnego ludności oraz salda migracji na obszarze Gminy Czernikowo [lata 2006-2015]

		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Na 1000 ludności:	zgony	8,81	8,39	8,46	9,69	8,94	7,74	7,20	7,64	7,48	8,55
	urodzenia żywe	12,1	13,0	14,1	13,0	15,6	10,4	11,0	11,5	10,2	10,9
	przyrost naturalny	3,3	4,6	5,6	3,3	6,7	2,7	3,8	3,8	2,7	2,3
saldo migracji gminnych wewnętrznych		32	38	-8	10	7	1	-13	10	-8	25
saldo migracji zagranicznych		0	0	0	0	1	2	1	1	1	0

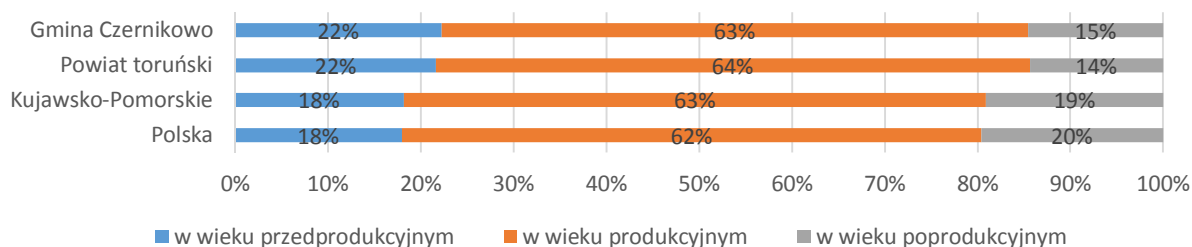
Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

Skumulowane saldo migracji z lat 2006-2015 wynosiło 100, co oznacza, iż w całym badanym okresie na terenie gminy osiedliło się więcej osób niż z niej wyemigrowało. Dodatni poziom salda migracji spowodowany jest naturalnym migrowaniem ludności jak i częściowo zjawiskiem suburbanizacji Torunia, tzn. osiedlaniem się części mieszkańców miasta (przeważnie klasy średniej) na terenie gmin tworzących jego obszar funkcjonalny, które oferują spokojniejszą lokalizację, mniejszy stopień zagęszczenia zabudowy, przy relatywnej bliskości do ośrodka miejskiego umożliwiając tym samym realizację potrzeb natury zawodowej, komercyjnej, edukacyjnej czy rekreacyjnej na terenie miasta. Na atrakcyjność osiedleńczą Gminy Czernikowo główny wpływ mają jej walory przyrodnicze jak i przebieg drogi krajowej Nr 10, która umożliwia sprawny dojazd do Torunia.

Odptyw ludności w znacznej mierze spowodowany jest migracjami w celach zawodowych lub edukacyjnych do większych ośrodków, o czym świadczy udział migracji do miast (lata 2006-2014) wynoszący 56,3%.



Wykres 2. Struktura wiekowa ludności (stan na 2015 r.)



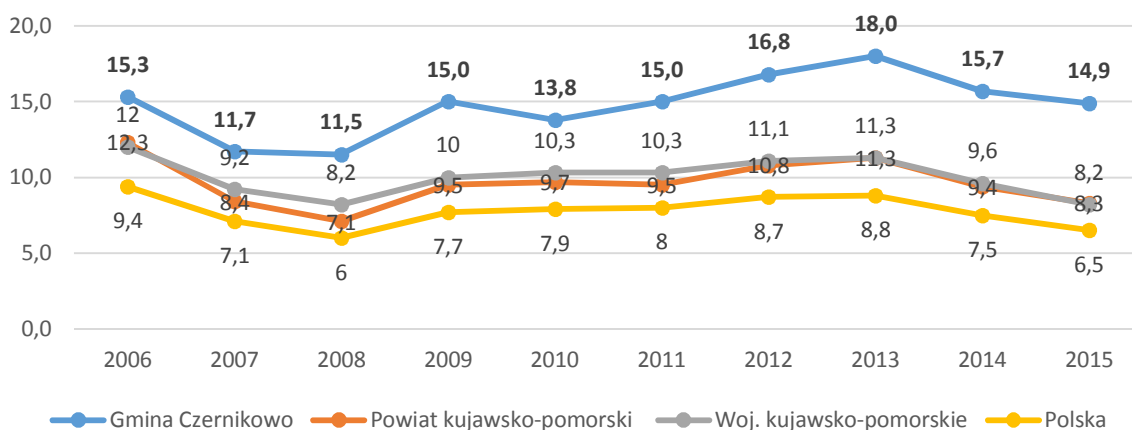
Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

Struktura wiekowa ludności gminy na tle województwa i kraju wygląda korzystnie i jest relatywnie młoda. Osoby w wieku poprodukcyjnym (kobiety po 60 roku życia i mężczyźni po 65 roku życia) stanowią 15% ludności, natomiast osoby w wieku przedprodukcyjnym (do 18 roku życia) 22% ogółu mieszkańców, oznacza to, iż mimo zbliżonego do średniej krajowej i wojewódzkiej obciążenia demograficznego (relacji osób w wieku produkcyjnym do osób w wieku nieprodukcyjnym) gmina posiada wyższy potencjał odtworzeniowy - wyższy odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym, wchodzących na rynek pracy nad osobami w wieku emerytalnym, będącymi poza rynkiem pracy. Pozytywnym czynnikiem w kontekście utrzymania rozwojowej struktury demograficznej w kolejnych latach jest utrzymujący się dodatni wskaźnik przyrostu naturalnego.

RYNEK PRACY I GOSPODARKA LOKALNA

Bezrobocie na terenie gminy od lat wyraźnie przewyższa poziomy bezrobocia w powiecie toruńskim, jak i średnie bezrobocie w województwie kujawsko-pomorskim i w Polsce. W 2015 r. liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych zamieszkujących Gminę Czernikowo wynosiła 853 osoby, z czego większość (59,3%) stanowiły kobiety. Oznacza to, iż osoby bezrobotne stanowiły 14,9 % ogółu osób w wieku produkcyjnym.

Wykres 3. Udział bezrobotnych rejestrowanych w ogóle ludności w wieku produkcyjnym [lata 2006-2015]



Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS



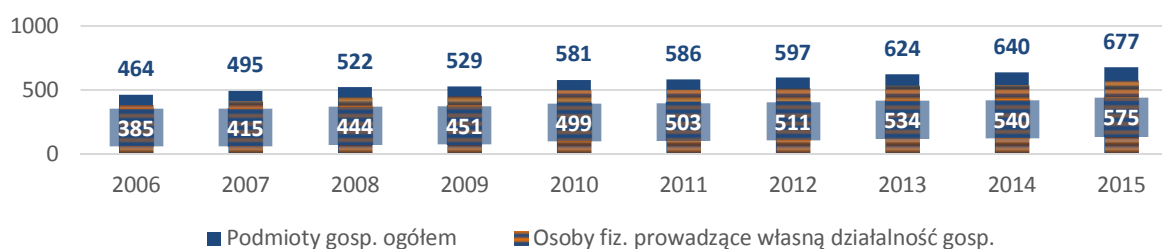
Na terenie Gminy Czernikowo zatrudnienie znajduje 641 osób¹. Z kolei dojazdy do miejsca zatrudnienia poza granicami gminy zadeklarowało 670 osób. Najwięcej osób dojeżdża do pracy do Torunia (448 osób - 66,9%), co potwierdza wnioski płynące z analiz demograficznych w zakresie salda migracji o oddziaływaniu zjawiska suburbanizacji i ciężeniu funkcjonalnym gminy w kierunku Torunia. Kolejnymi miejscami zatrudnienia mieszkańców gminy są: Bydgoszcz (10,7%), Lubicz (10,0%), Obrowo (6,0%), Warszawa (4,6%) oraz Lipno (1,8%)².

Statystyki dot. liczby zatrudnionych nie obejmują osób zatrudnionych w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, których liczba na terenie gminy wg. Powszechnego Spisu Rolnego z 2010 r. wynosi 673 i które stanowią ważny obszar lokalnej gospodarki. Zgodnie z deklaracją złożoną przez ankietowanych w PSR 2010 – 616 gospodarstw (91,5%) czerpie dochody z działalności rolniczej.

Grunty orne stanowią 38% powierzchni gminy. Według Powszechnego Spisu Rolnego z 2010 r. średnia powierzchnia gospodarstw w gminie wynosi 10,76 ha, więc jest niższa niż średnia dla województwa (14,18 ha) i powiatu toruńskiego (12,53 ha), ale wyższa niż wielkość przeciętnego gospodarstwa w Polsce (7,93 ha). Na niezbyt wielkich, ale dość żyznych areałach uprawiane są głównie zboża, ziemniaki, rośliny przemysłowe i pastewne, rozwija się też hodowla³.

W latach 2006-2015 liczba podmiotów gospodarczych wzrosła aż o 46% i w 2015 r. osiągnęła poziom równy 677 podmiotom, z czego 85% (575) podmiotów stanowiły osoby fizyczne prowadzące własną działalność gospodarczą.

Wykres 4. Liczba podmiotów gospodarczych ogółem oraz osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy Czernikowo w latach 2006-2015



Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

Ponad połowa podmiotów (58,5%) zlokalizowana jest we wsi gminnej Czernikowo. Ponadto miejscowościami koncentrującymi wyższą liczbę podmiotów są: Steklin (7,2%), Steklinek (5,3%), Osówka (4,9%), Czernikówko (4,7%) i Mazowsze (4,1%). Rejonem cechującym się wzmożoną aktywizacją gospodarczą są zwłaszcza tereny położone w sąsiedztwie drogi krajowej nr 10.

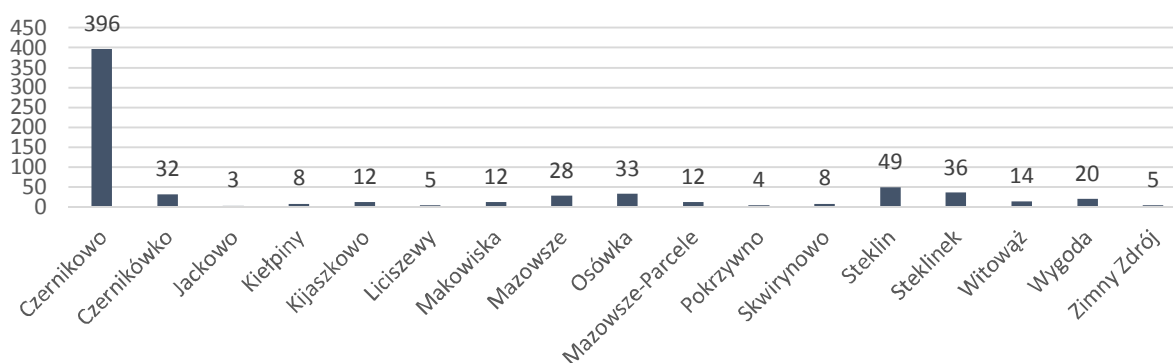
¹ Bez pracujących w jednostkach budżetowych działających w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego, osób pracujących w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, duchownych oraz pracujących w organizacjach, fundacjach i związkach; bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób (od 2000 r.).

² GUS

³ Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 r., Urząd Gminy Czernikowo, 2014 r.



Wykres 5. Liczba podmiotów gospodarczych działających na terenie poszczególnych miejscowości Gminy Czernikowo [2015 r.]



Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

W gminie dominują mikroprzedsiębiorstwa (do 9 osób zatrudnionych), które stanowią 96,7% ogółu podmiotów, 2,7 % stanowią małe przedsiębiorstwa (zatrudniające 10-49 osób), a 0,6% to przedsiębiorstwa średnie (zatrudniające 50-249 osób).

W strukturze przedsiębiorstw dominują podmioty handlu i usług naprawczych, których udział w ostatnich latach wzrósł i w 2015 r. wynosił 29%. Drugą dominującą sekcją gospodarczą w gminie jest budownictwo (21%). Przemysł i drobna wytwórczość reprezentowane są przez nieliczne zakłady ich udział nie jest znaczący i słabnie, w 2015 r. podmioty należące do tej sekcji stanowiły 11% ogółu przedsiębiorstw. Sektor rolnospożywczy jest słabo wykształcony w stosunku do znacznego zaplecza surowcowego na terenie gminy, ponadto sekcja A (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo, rybactwo) znacząco spadła w badanym okresie – o 3 punkty procentowe.

Tabela 4. Struktura podmiotów gospodarczych działających na terenie Gminy Czernikowo

Sekcje PKD 2007	2009	2015
Sekcja A - Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	7%	4%
Sekcja C - Przetwórstwo przemysłowe	13%	11%
Sekcja E - Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	1%	1%
Sekcja F - Budownictwo	21%	21%
Sekcja G - Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	27%	29%
Sekcja H - Transport i gospodarka magazynowa	7%	6%
Sekcja I - Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	2%	2%
Sekcja J - Informacja i komunikacja	1%	0%
Sekcja K - Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	2%	1%
Sekcja L - Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	1%	1%
Sekcja M - Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	3%	4%
Sekcja N - Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	1%	1%
Sekcja O - Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	1%	1%
Sekcja P - Edukacja	2%	3%
Sekcja Q - Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	3%	4%
Sekcja R - Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	2%	2%
Sekcja S i T - Pozostała działalność usługowa oraz Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	6%	7%

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

Wskaźnik przedsiębiorczości mieszkańców (liczba os. fiz. prowadzących działalność gosp. w przeliczeniu na os. w wieku produkcyjnym) wynosił 10,0% i był niższy niż średnia dla powiatu (11,6%), wojewódzka (10,8%) i krajowa (12,4%). Niski wskaźnik samozatrudnienia stanowi niekorzystny



objaw biorąc pod uwagę wysokie bezrobocie na terenie gminy, którego powodem jest dominująca rola gospodarstw rolnych o niewielkim potencjale agrarnym (gospodarstwa o niewielkiej powierzchni ok. 10 ha nie są na tyle efektywne, aby kreować dodatkowe zatrudnienie) oraz brak rozwiniętego przemysłu czy sektora usług o znaczeniu ponadlokalnym.

OPIEKA SPOŁECZNA

Politykę społeczną na terenie gminy prowadzi Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czernikowie. W ostatnich latach liczba osób korzystających z pomocy społecznej systematycznie spadała zarówno w ujęciu nominalnym jak i relatywnym (w stosunku do ogólnej liczby mieszkańców), co może świadczyć o poprawiającej się sytuacji społeczno-bytowej na terenie gminy. W 2015 r. liczba osób korzystających z pomocy społecznej wynosiła 1 347 osób, co stanowiło 14,8% mieszkańców. Niestety w odniesieniu do średniej wojewódzkiej zasięg korzystania z pomocy społecznej wygląda niekorzystnie, znacznie przekraczając poziom dla województwa kujawsko-pomorskiego w całym badanym okresie, co wskazuje na dalsze znaczne potrzeby w tym zakresie.

Tabela 5. Dane dotyczące osób korzystających z pomocy społecznej na terenie Gminy Czernikowo

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Liczba osób korzystających z pomocy społecznej – gm. Czernikowo	1814	1612	1565	1562	1556	1491	1347
Zasięg korzystania z pomocy społecznej – gm. Czernikowo	21,2%	18,2%	17,6%	17,5%	17,4%	16,6%	14,8%
Zasięg (...) - średnia wojewódzka	12,30%	11,60%	10,90%	11%	11,50%	10,50%	9,70%

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

OCHRONA ZDROWIA

Na terenie Gminy Czernikowo z opieki ambulatoryjnej można skorzystać dzięki następującym przychodniom i praktykom lekarskim, takim jak⁴: Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Pomed”, Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Medyk”, Wiejski Ośrodek Zdrowia „Medyk”, Ośrodek Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży „Tratwa”, Gabinet Prywatny Edmund Popławski, Praktyka Lekarska Marcin Kozłowski, Praktyka Lekarska Monika Kozłowska. W 2015 r. udzielono 42,5 tys. porad.

W gminie działa także Zespół Ratownictwa Medycznego wyposażony w karetkę pogotowia ratunkowego, umożliwiając szybką interwencję w razie nagłych zagrożeń zdrowotnych.

Na terenie gminy funkcjonują trzy apteki zlokalizowane w miejscowości Czernikowo; oznacza to, iż w przeliczeniu na mieszkańca na jedną aptekę przypada 3 025 osób.

WYCHOWANIE PRZEDSZKOLNE, EDUKACJA

Na terenie gminy funkcjonuje 5 szkół podstawowych (w Czernikowie, Makowiskach, Mazowszu, Steklinie oraz Osówce) oraz Zespół Szkół im. M. Kopernika, w skład którego wchodzi: Gimnazjum oraz Liceum Ogólnokształcące w Czernikowie.

W latach 2009-2015 wzrost liczby uczniów zaobserwowano jedynie na poziomie edukacji podstawowej. Do 2014 r. współczynniki skolaryzacji przekraczały 100 pkt. procentowych co oznacza, iż placówki edukacyjne w gminie skupiały także dzieci i młodzież zamieszkującą poza terenem gminy.

⁴ Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 r., Urząd Gminy Czernikowo, 2014 r.



Tabela 6. Podstawowe dane dot. placówek edukacyjnych na terenie Gminy Czernikowo

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Szkoły podstawowe	<i>Liczba uczniów</i>	712	696	704	708	689	727	773
	<i>Wsp. skolaryzacji</i>	109,20	104,98	103,99	105,67	105,03	100,83	94,85
Szkoły gimnazjalne	<i>Liczba uczniów</i>	422	419	397	384	384	367	335
	<i>Wsp. skolaryzacji</i>	112,53	113,55	111,83	109,71	111,63	105,16	98,24
Licea ogólnokształcące		48	46	57	58	54	52	31

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS

Prowadzenie liceum należy do zadań własnych powiatu. Zadanie to zostało przekazane Gminie, która prowadzi Liceum od 2004 r. W ostatnich latach widoczny jest stopniowy spadek liczby uczniów LO. Znaczna część młodzieży ponadgimnazjalnej kontynuuje edukację poza terenem gminy, co związane jest z niedostateczną ofertą profili kształcenia oraz typów szkół, często także chęcią kontynuowania edukacji w szkołach o wysokim poziomie i renomie (np. toruńskich liceach).

Ponadto w budynku Zespołu Szkół w Czernikowie funkcjonuje Szkoła Muzyczna I stopnia w Czernikowie, umożliwiająca rozwój pasji i wrażliwości muzycznej pod pieczę wykwalifikowanych nauczycieli.

W 2015 r. w Gminie Czernikowo wychowaniem przedszkolnym w 2 przedszkolach i 5 oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych objętych było 273 dzieci, co stanowi 66,3% ogólnej liczby dzieci w wieku 3-6 lat. Jest to wynik ponadprzeciętny dla obszarów wiejskich w kraju (64,0%) i województwie (55,5%).

INFRASTRUKTURA REKREACYJNO-SPORTOWA I KULTURALNA

W miejscowości Czernikowo doskonałym miejscem do wypoczynku jest Park „700-lecia”, w którym znajduje się mini-skate park oraz place zabaw dla dzieci. W pobliżu Zespołu Szkół im. M. Kopernika znajduje się Stadion Sportowy. W latach 2007-2013 na terenie Gminy przeprowadzono liczne inwestycje związane z poprawą warunków do rekreacji i uprawiania sportu. W 2010 r. do użytku oddano Wiejski Dom Kultury w Mazowszu, w budynku funkcjonuje biblioteka (filia Gminnej Biblioteki Publicznej w Czernikowie), mieszkańcy mają również możliwość skorzystania z Internetu. Ponadto mieszkańcy Mazowsza mogą korzystać z boiska Orlik (od 2011 r.). Z boisk oraz placów zabaw można również korzystać w miejscowościach: Steklin, Steklinek, Makowiska, Liciszewy, Mazowsze, Czernikówko, Witowąż, Wygoda oraz Osówka.

Ofertę kulturalną gminy kształtuje Centrum Integracji Kulturalnej w Czernikowie, Gminna Biblioteka Publiczna w Czernikowie z filiami w Osówce i Mazowszu oraz świetlice wiejskie w miejscowościach: Witowąż, Czernikowo, Steklinek, Steklin oraz Osówka.

Głównymi organizacjami i stowarzyszeniami funkcjonującymi na terenie Gminy Czernikowo, które wzmacniają społeczeństwo obywatelskie są: Gminna Orkiestra Dęta; Czernikowskie Stowarzyszenie na rzecz wspierania Edukacji, Kultury i Sportu „Czyż-Nie”; Stowarzyszenie „Razem łatwiej”; Ochotnicze Straże Pożarne w: Czernikowie, Makowiskach, Steklinie, Mazowszu, Witowężu, Osówce i Steklinku; Klub Seniora „Radość”; Koła Gospodyń Wiejskich w Czernikowie oraz w Witowężu i w Pokrzywnie; LZS Steklin; LZS Victoria; UKS Comets Mazowsze; KS Olimpijczyk; Stowarzyszenie Przyjaciół Mazowsza „Nasz Czas”; UKS „Piątka” w Osówce; UKS „Kopernik”; Stowarzyszenie Wędkarsko-Ekologiczne „Złoty Karaś”.



TURYSTYKA I ZABYTKI

W rejestrze zabytków nieruchomych Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków znajdują się następujące obiekty zlokalizowane na terenie Gminy Czernikowo:

- Czernikowo - Kościół parafialny p.w. św. Bartłomieja (Nr rejestru: A/707);
- Kijaszkowo - park dworski (A/997);
- Mazowsze - Kościół parafialny p.w. św. Marcina, mur ogrodzeniowy, starodrzew w otoczeniu kościoła (A/53);
- Steklin - Zespół dworsko-parkowy: dwór, park, spichlerz (A/999);
- Steklinek - Zespół dworsko-parkowy: dwór, park, obora (stajnia) ze spichlerzem (A/998).

Miejscowości te stanowią historycznie najstarsze osady na terenie gminy.

Liczne obiekty nieruchome zostały także wpisane do gminnej ewidencji zabytków. Warto wspomnieć o zabytkowych cmentarzach, m.in. w Czernikowie, Wilczych Kątach i w Liciszewach, kapliczkach przydrożnych, czy też miejscach pamięci (pomniki oraz przydrożne krzyże) osób poległych w walkach lub zmarłych w wyniku epidemii. Stan zachowania obiektów zabytkowych jest zróżnicowany. Ich renowacja i zachowanie stanowi istotne zagadnienie w prowadzonej polityce architektoniczno-przestrzennej oraz kulturalno-historycznej gminy.

Potencjał turystyczny gminy jest oparty na walorach przyrodniczo-krajobrazowych, sprzyjających rekreacji i aktywnej turystyce weekendowej. Ważną funkcję turystyczno-rekreacyjną, oprócz terenów leśnych i rzeki Wisły, pełnią tereny położone nad jeziorami Steklin, Kijaszkowo i Liciszewy.

GOSPODARKA KOMUNALNA I INFRASTRUKTURA TECHNICZNA

Wykonywanie zadań własnych samorządu gminnego o charakterze użyteczności publicznej z zakresu gospodarki komunalnej i w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty realizowane jest przez Gminy Zakład Komunalny. Do obowiązków i kompetencji GZK należą: prowadzenie gospodarki wodno-kanalizacyjnej, oraz zarządzanie infrastrukturą, część zadań z tytułu gospodarki odpadami na terenie gminy, naprawa, modernizacja, odśnieżanie oraz zwalczanie śliskości dróg gminnych, remonty obiektów komunalnych gminy.

Biorąc pod uwagę stopień dostępu mieszkańców do infrastruktury technicznej wyraźnie widać poprawę skanalizowania i zwodociągowania mieszkańców. Rozbudowa infrastruktury sieciowej pozwoliła na wzrost liczby osób korzystających z wodociągów do 95,0% ogółu ludności (wzrost o 7,7 pkt. procentowych) oraz wzrost udziału osób korzystających z sieci kanalizacyjnej do 39,7% (wzrost o 11,2 pkt. procentowych). Główną barierą dla rozwoju sieci kanalizacyjnej są bariery przestrzenne. Wiejski charakter gminy wiąże się z rozproszeniem zabudowy i koniecznością uzupełniania sieci o przydomowe oczyszczalnie ścieków i zbiorniki asenizacyjne.

Tabela 7. Infrastruktura sieciowa na terenie gminy

		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Kanalizacja	Długość czynnej sieci	14,4	14,6	19,2	23,2	23,6	27,8	27,8
	Liczba os. korzystających z sieci	2449	2559	2900	3057	3099	3522	3598
	Udział w ludności ogółem	28,5%	28,9%	32,6%	34,3%	34,6%	39,2%	39,7%
Wodociągi	Długość czynnej sieci	152,4	152,9	155,3	157,9	160,6	163,5	164
	Liczba os. korzystających z sieci	7494	7774	7814	7846	7895	8597	8695
	Udział w ludności ogółem	87,3%	87,7%	87,9%	88,0%	88,2%	95,7%	95,0%

Źródło: opracowanie własne na podstawie: Bank Danych Lokalnych, GUS



3. Wyznaczenie obszarów zdegradowanych i obszaru rewitalizacji

3.1. Podstawa metodyczna opracowania

Wyznaczenie obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji gminy Czernikowo zostało przeprowadzone na podstawie „Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020” Ministra Infrastruktury i Rozwoju z 3 lipca 2015 r. (dalej Wytyczne Ministra) oraz na podstawie „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” (dalej Zasady) z 27 stycznia 2016 r. opublikowanych przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przyjęto, że oba dokumenty pozostają względem siebie w zgodności. Sposób wyznaczenia obszarów zdegradowanych i rewitalizacji został w przytoczonych Zasadach uszczegółowiony w stosunku do Wytycznych Ministra.

Zgodnie z zapisami Wytycznych wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji poprzedza opracowanie Programu Rewitalizacji i jest jego elementem. W Wytycznych Ministra obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji zostały zdefiniowane następująco:

- Obszar zdegradowany

Obszar, na którym zidentyfikowano stan kryzysowy. Dotyczy to najczęściej obszarów miejskich, ale także wiejskich. Obszar zdegradowany może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic pod warunkiem stwierdzenia sytuacji kryzysowej na każdym z podobszarów.

Stan kryzysowy to stan spowodowany koncentracją negatywnych zjawisk społecznych (w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym), współwystępujących z negatywnymi zjawiskami w innych sferach.

- Obszar rewitalizacji

Obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechującego się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, zamierza się prowadzić rewitalizację. Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż 30% mieszkańców gminy. W skład obszaru rewitalizacji mogą wejść obszary występowania problemów przestrzennych, takich jak tereny przemysłowe (w tym portowe i wydobywcze), powojenne lub pokolejowe, wyłącznie w przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji.

Poniżej przytoczono zapisy „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” odnoszących się do wyznaczenia (delimitacji) obszarów zdegradowanych i rewitalizacji dla obszarów wiejskich, które wzięto pod uwagę.



Delimitacja obszaru zdegradowanego na obszarach wiejskich odbywać się będzie poprzez wskazanie miejscowości wykazujących stan kryzysowy (za obszar zdegradowany uważa się całą miejscowość, w której stwierdzono występowanie stanu kryzysowego), a wskazanie obszaru rewitalizacji będzie zależne od wybranego celu rewitalizacji.

Szczegółowy proces delimitacji obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji powinien przebiegać następująco:

- Dla wszystkich miejscowości gminy należy przeprowadzić diagnozę, mającą na celu identyfikację występowania stanu kryzysowego.
- Do obszaru zdegradowanego należy zaliczyć miejscowości spełniające jednocześnie następujące kryteria:
 1. na terenie miejscowości identyfikuje się co najmniej 2 problemy społeczne mierzone wskaźnikami spośród tych, które określone zostały na liście wskaźników stanu kryzysowego (wymienione w załączniku 3 Zasad); jednocześnie wskaźniki te przyjmują w miejscowości wartości mniej korzystne od średniej ich wartości dla gminy,
 2. na terenie miejscowości znajdują się przestrzenie zdegradowane lub gmina może zaproponować inne kryterium reprezentujące przynajmniej jedną ze sfer (negatywne zjawisko), o których mowa przy definicji stanu kryzysowego.

Dla poszczególnych miejscowości można posłużyć się takimi samymi lub różnymi kryteriami (wyбором wskaźników), jednak zgodnie z zasadami określonymi powyżej.

- Obszar zdegradowany może stanowić jedna miejscowość lub kilka miejscowości.
- Obszarem rewitalizacji może zostać obszar zdegradowany w całości lub jego część jeśli łącznie nie przekracza 20% powierzchni gminy i 30% ludności gminy, zgodnie z Wytycznymi MIR. Do powierzchni obszaru rewitalizacji należy zaliczyć rzeczywistą powierzchnię, na której planowana jest interwencja w ramach programu rewitalizacji (a nie powierzchnię geodezyjną miejscowości/sołectw). Jednocześnie do ludności obszaru rewitalizacji należy zaliczyć osoby mieszkające na terenie wskazanym jako obszar rewitalizacji.
- Dalszy etap wyznaczenia obszaru rewitalizacji zależny będzie przede wszystkim od zamierzonego celu rewitalizacji. Gmina musi więc wybrać i spełnić przynajmniej jeden z 4 poniższych zestawów kryteriów w odniesieniu do obszaru zdegradowanego lub jego części i tym samym zdecydować się na określony kierunek/kierunki działań rewitalizacyjnych:

A. Cel rewitalizacji: przekształcenie przestrzeni zdegradowanej na cele aktywizacji społecznej

Za obszar rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione zostaną następujące warunki:

- występuje przestrzeń zdegradowana, która może być zaadaptowana do celów rozwoju społecznego,
- na terenie miejscowości i w odległości 1,5 km od zwyczajowo przyjętego centralnego punktu miejscowości, liczonej wzdłuż dróg publicznych i publicznych ciągów pieszych i pieszo-jezdnych brak publicznej infrastruktury aktywizacji społecznej, chyba że uzasadniona i planowana interwencja zakłada utworzenie infrastruktury:



- komplementarnej wobec już istniejącej lub
- bezpośrednio rozszerzającej (poprzez adaptację istniejących budynków) możliwości lokalowe infrastruktury już istniejącej lub utworzenie infrastruktury należącej do tej samej kategorii oraz umożliwiającej realizację zadań/aktywności tego samego rodzaju, jeśli zapotrzebowanie społeczne przekracza możliwości infrastruktury już istniejącej lub
- utworzenie infrastruktury zastępującej infrastrukturę tego samego rodzaju likwidowaną ze względu na stan wyeksploatowania, brak funkcjonalności, niespełnianie warunków bezpieczeństwa, to nie jest konieczne spełnienie wspomnianego warunku odległości 1,5 km.

B. Cel rewitalizacji: przekształcenie przestrzeni zdegradowanej na cele aktywizacji gospodarczej

Za obszar rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione są warunki:

- występują przestrzenie zdegradowane, które mogą być zaadaptowane do celów rozwoju gospodarczego,
- na terenie gminy są zarejestrowane osoby bezrobotne.

C. Cel rewitalizacji: rozwój społeczny dzieci i młodzieży w rejonach o niskim poziomie kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjalnych

Za obszary rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione są warunki:

- miejscowość należy do rejonu obsługi szkoły podstawowej lub gimnazjum o niskim poziomie kształcenia (wg kryterium szczegółowego),
- lokalny samorząd może wykazać udokumentowane zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących (np. przez sektor ngo),

D. Cel rewitalizacji: zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej

Za obszar rewitalizacji można uznać miejscowości, w których jednocześnie spełnione są warunki:

- miejscowość wykazuje wyższy od przeciętnej w gminie wskaźnik osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej lub miejscowość znajduje się wśród trzech miejscowości w gminie o największej bezwzględnej liczbie osób objętych sytuacją kryzysową,
- lokalny samorząd może wykazać udokumentowane zainteresowanie prowadzeniem zajęć aktywizujących (np. przez sektor ngo),

Jednocześnie gmina może zaproponować autorski zestaw kryteriów (minimum dwóch) na podstawie których obiektywnie wskaże obszar rewitalizacji, na którym prowadzone będą działania pozwalające na osiągnięcie jednego z wymienionych wyżej czterech celów rewitalizacji.



3.2. Metodyka wyznaczenia obszarów zdegradowanych w gminie Czernikowo

Podstawową jednostką statystyczną delimitacji obszarów zdegradowanych w gminie Czernikowo są sołectwa. Gmina na koniec 2015 r. liczyła 8968 mieszkańców. Liczbę mieszkańców poszczególnych sołectw przedstawiono w tabeli poniżej. W danych uwzględniono także liczbę mieszkańców według wieku przedprodukcyjnego, produkcyjnego i poprodukcyjnego.

Tabela 8. Liczba mieszkańców gminy Czernikowo ogółem oraz w grupach wiekowych – stan na 31.12.2015r.

Sołectwo ,	Liczba mieszkańców	Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym	Liczba mieszkańców w wieku poprodukcyjnym	Liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjny m
Czernikowo	3158	1952	466	740
Czernikówko	538	325	70	143
Jackowo	192	117	26	49
Kiełpiny	367	249	53	65
Kijaszkowo	360	223	55	82
Liciszewy	271	180	30	61
Makowiska	305	202	50	53
Mazowsze	352	229	57	66
Mazowsze-Parcele	303	210	41	52
Osówka	588	345	92	151
Pokrzywno	52	28	12	12
Skwirynowo	191	124	36	31
Steklin	1132	714	174	244
Steklinek	547	360	56	131
Witowąż	258	183	43	32
Wygoda	234	147	27	60
Zimny Zdrój	120	72	13	35
SUMA	8968	5660	1301	2007

Źródło: Urząd Gminy Czernikowo



Do wyznaczania obszarów zdegradowanych posłużono się następującymi wskaźnikami:

- W sferze społecznej:
 - Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (przeliczono na 1000 ludności, dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czernikowie za 2015 r.),
 - Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (przeliczono na 100 osób w wieku produkcyjnym, dane Powiatowego Urzędu Pracy dla Powiatu Toruńskiego za 2015 r.),
- W sferze gospodarczej:
 - Wysokość podatku dochodowego na 1 mieszkańca (wskaźnik autorski, dane Urzędu Skarbowego w Toruniu),
 - Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 ludności (dane Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej).

3.3. Wyznaczenie obszarów zdegradowanych

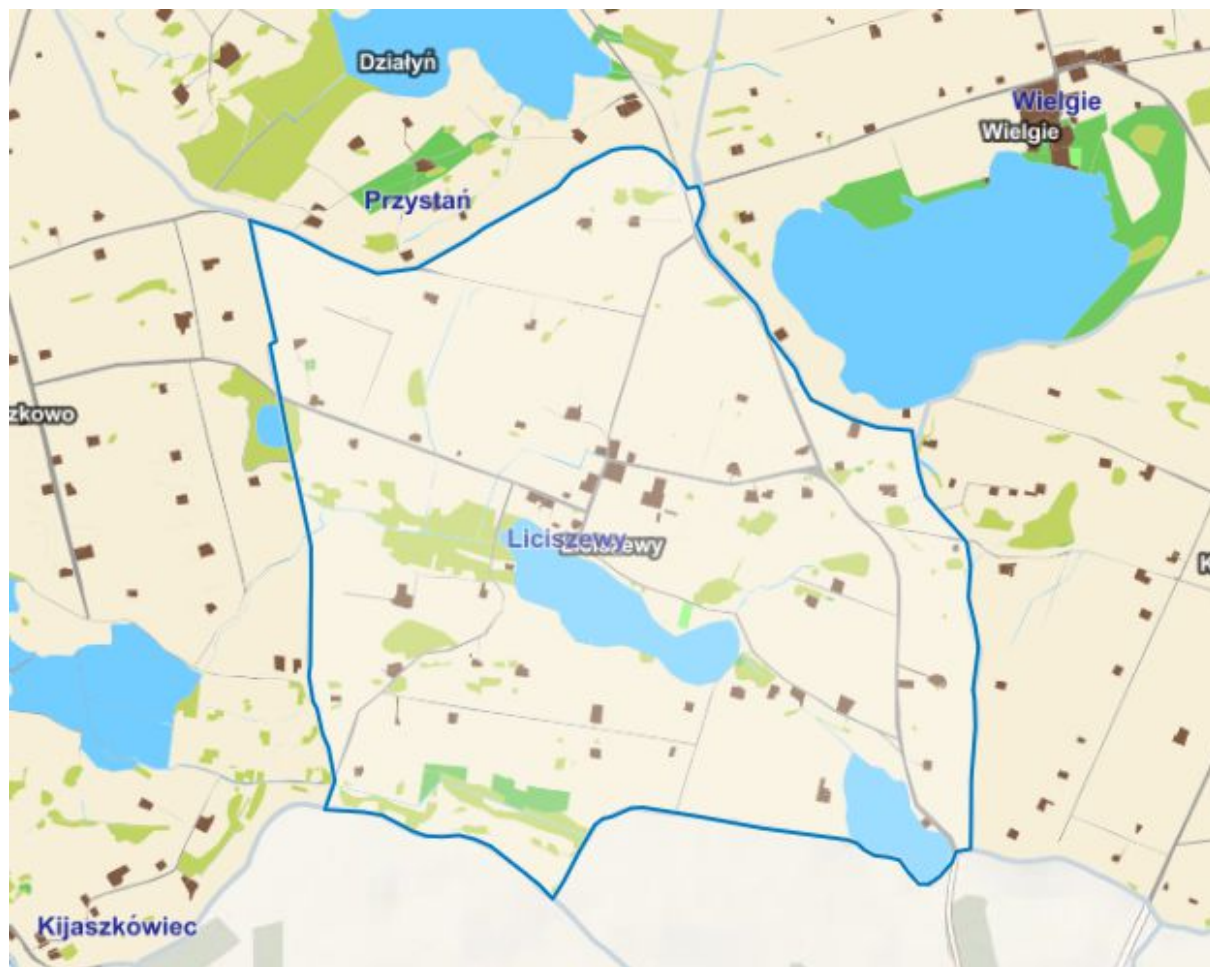
Na podstawie przeprowadzonej analizy zgromadzonych danych statystycznych stwierdzono, że do obszarów zdegradowanych w gminie Czernikowo zaliczyć można następujące sołectwa:

- Kiełpiny,
- Liciszewy,
- Osówka,
- Skwirynowo.

3.4. Charakterystyka obszarów zdegradowanych

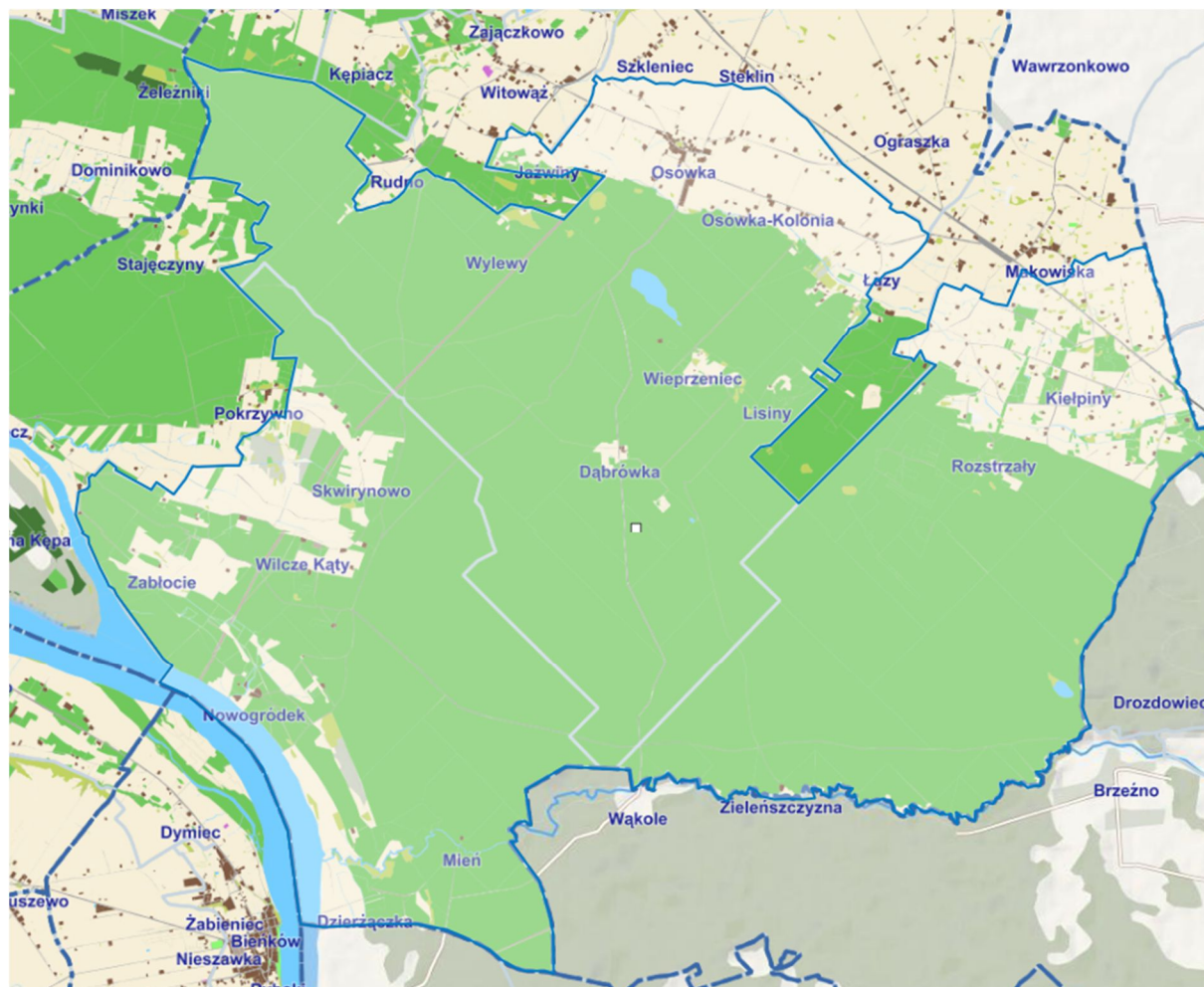
Na rycinach poniżej przedstawiono granice obszarów wyznaczonych jako zdegradowane. Granice zostały ustalone na podstawie granic obrębów geodezyjnych. Całkowity obszar obrębów geodezyjnych pokrywa się z granicami czterech sołectw wyznaczonych jako zdegradowane.

Rycina 5. Obręb geodezyjny Liciszewy na mapie użytkowania gruntów



Źródło: mapy.mojregion.info/geoportal

Rycina 6. Obręb geodezyjny Skwirynowo, Osówka, Kiełpiny na mapie użytkowania gruntów



Źródło: mapy.mojregion.info/geoportal



Kiełpiny

W skład sołectwa Kiełpiny wchodzi miejscowość Kiełpiny oraz Rozstrzały. Sołectwo zajmuje powierzchnię około 2 370,5 ha i liczy 367 mieszkańców. 68% mieszkańców sołectwa jest w wieku produkcyjnym, 14% w wieku poprodukcyjnym i 18% w wieku przedprodukcyjnym. Można zatem stwierdzić, że pod względem wskaźników demograficznych miejscowość jest w stosunkowo dobrej sytuacji. Sytuacja społeczna Kiełpin według innych kryteriów jest gorsza niż średnio w gminie. Blisko 311 osób na 1000 mieszkańców korzysta z pomocy społecznej, czyli niemalże co trzeci mieszkaniec sołectwa. 22% osób w wieku produkcyjnym jest bezrobotnych, a 14% długotrwale bezrobotnych. 6% pozostaje bez pracy ponad 24 miesiące. Dane te mogą wskazywać na istnienie zjawiska strukturalnego bezrobocia w sołectwie Kiełpiny. W 2015 r. stwierdzono tam 2 przestępstwa (średnio mniej niż w gminie). Wynik sprawdzianu szóstoklasistów szkoły podstawowej, do której według rejonizacji uczęszczają uczniowie pochodzący z Kiełpin w 2015 r. w stosunku do średniego wyniku dla województwa kujawsko-pomorskiego w porównaniu do analogicznej relacji w 2013 r. wynosił 0,96. Oznacza to, że wyniki uczniów relatywnie pogorszyły się.

Kiełpiny to sołectwo o dwóch zasadniczych funkcjach: rolniczej (miejscowość Kiełpiny) i leśnej (Rozstrzały). Zabudowa rolnicza jest bardzo rozproszona w typie wielodrożnicowej, chaotycznej i położonej przy nieregularnej siatce dróg. Stan nawierzchni dróg i oddalenie od głównych szlaków powodują, że sołectwo jest słabo skomunikowane.

W Kiełpinach, według danych Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, funkcjonuje tylko 6 przedsiębiorców (16 na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym, średnia dla gminy to 36), podatek dochodowy od osób fizycznych przypadający na 1 mieszkańca sołectwa (dane za rok 2014) jest niski, wynosi niecałe 378 zł, przy średniej dla gminy – 582 zł. Może to świadczyć o raczej złej sytuacji lokalnych przedsiębiorstw i zasobności finansowej mieszkańców.

Tabela 9. Dane kwalifikujące sołectwo do obszaru zdegradowanego

Sołectwo	Sfera społeczna		Sfera gospodarcza	
	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców)	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym)	Wysokość podatku dochodowego na 1 mieszkańca w zł	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców
Kiełpiny	311	22	378	16
Średnia	188	15	582	36

Zdjęcie 1. Dokumentacja fotograficzna przeprowadzonej inwentaryzacji terenowej - sołectwo Kiełpiny.







Liciszewy

Liciszewy to miejscowość samodzielnie tworząca sołectwo. Zajmuje powierzchnię około 536,93 ha i liczy 271 mieszkańców. 66% mieszkańców Liciszew jest w wieku produkcyjnym, 11% w wieku poprodukcyjnym. Młodzi mieszkańcy w wieku przedprodukcyjnym obejmują grupę 23% mieszkańców wsi. Na podstawie tych danych można stwierdzić, że sytuacja demograficzna miejscowości jest stosunkowo dobra. Sytuacja społeczna według innych kryteriów Liciszew jest gorsza niż średnio w gminie. Ponad 221 osób na 1000 mieszkańców korzysta z pomocy społecznej. Co piąta osoba w wieku produkcyjnym jest bezrobotna. 16% (najwięcej w gminie) osób w wieku produkcyjnym jest długotrwale bezrobotnych, aż 9% pozostaje bez pracy ponad 24 miesiące. W 2015 r. stwierdzono w Liciszewach 3 przestępstwa (średnio mniej niż w gminie). Wynik sprawdzianu szóstoklasistów szkoły podstawowej, do której według rejonizacji uczęszczają uczniowie pochodzący z Liciszew w 2015 r. w stosunku do średniego wyniku dla województwa kujawsko-pomorskiego w porównaniu do analogicznej relacji w 2013 r. wynosił 0,99. Oznacza to, że wyniki uczniów relatywnie nieznacznie pogorszyły się.

Liciszewy to wieś/sołectwo o jednej funkcji rolniczej. Zabudowa jest bardzo rozproszona w typie wielodrożnicowej, położonej przy nieregularnej siatce dróg. Stan nawierzchni dróg i oddalenie od głównych szlaków powodują, że sołectwo jest słabo skomunikowane. Centrum wsi zajmuje jezioro polodowcowe o nazwie Jezioro Liciszewskie. Drugi zbiornik wodny znajduje się przy południowej granicy miejscowości. Ze względu na otoczenie wielu jezior wieś może podlegać aktywizacji turystycznej.

W Liciszewach, według danych Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, funkcjonuje zaledwie 3 przedsiębiorców (11 na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym, średnia dla gminy to 36, niższy wynik odnotowano tylko w sołectwie Jackowo), podatek dochodowy od osób fizycznych przypadający na 1 mieszkańca sołectwa (dane za rok 2014) jest niski, wynosi niecałe 287 zł, przy średniej dla gminy – 582 zł. Może to świadczyć o raczej złej sytuacji lokalnych przedsiębiorstw i zasobności finansowej mieszkańców.

Tabela 10. Dane kwalifikujące sołectwo do obszaru zdegradowanego

Sołectwo	Sfera społeczna		Sfera gospodarcza	
	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców)	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym)	Wysokość podatku dochodowego na 1 mieszkańca w zł	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców
Liciszewy	221	20	287	11
Średnia	188	15	582	36

Zdjęcie 2. Dokumentacja fotograficzna przeprowadzonej inwentaryzacji terenowej - sołectwo Liciszewy







Osówka

W skład sołectwa Osówka wchodzi aż 8 miejscowości. Sołectwo zajmuje powierzchnię około 3 314,21 ha i liczy 588 mieszkańców. 59% mieszkańców sołectwa jest w wieku produkcyjnym, 16% w wieku poprodukcyjnym i 26% w wieku przedprodukcyjnym. Można zatem stwierdzić, że obecna sytuacja sołectwa pod względem demograficznym nie jest najlepsza, jednak z uwagi na duży odsetek młodych mieszkańców powinna się poprawiać. Sytuacja społeczna według innych kryteriów sołectwa Osówka jest gorsza niż średnio w gminie. Blisko 230 osób na 1000 mieszkańców korzysta z pomocy społecznej, czyli niemalże co czwarty mieszkaniec sołectwa. 20% osób w wieku produkcyjnym jest bezrobotnych, a 13% długotrwale bezrobotnych. 8% pozostaje bez pracy ponad 24 miesiące. Dane te mogą wskazywać na istnienie zjawiska strukturalnego bezrobocia w sołectwie Osówka. W 2015 r. stwierdzono tam 7 przestępstw. Wynik sprawdzianu szóstoklasistów szkoły podstawowej, do której według rejonizacji uczęszczają uczniowie pochodzący z wsi sołeckich w 2015 r. w stosunku do średniego wyniku dla województwa kujawsko-pomorskiego w porównaniu do analogicznej relacji w 2013 r. wynosił 1,00. Oznacza to, że wyniki uczniów nie pogarszają się.

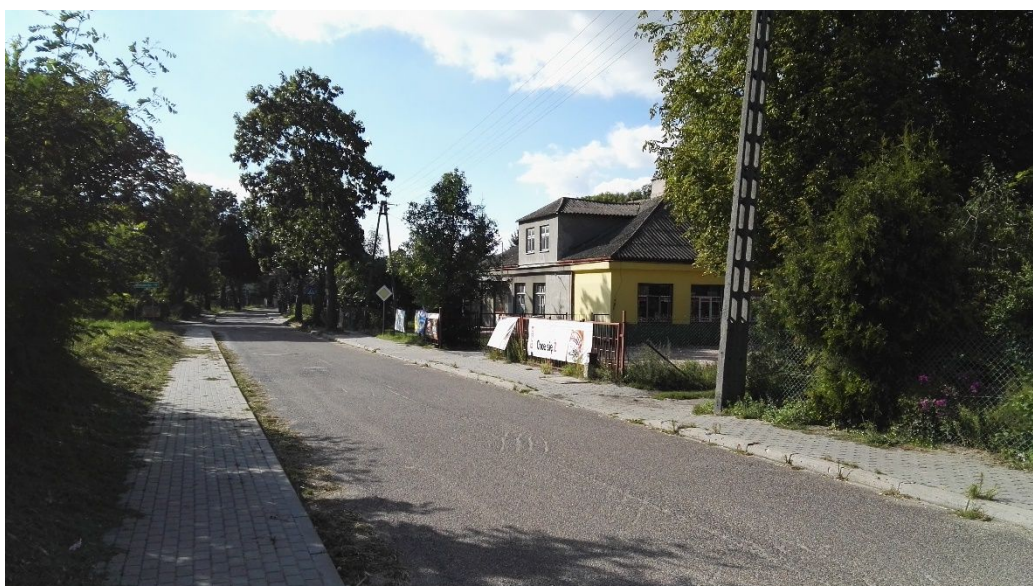
Osówka to sołectwo o dwóch zasadniczych funkcjach: rolniczej (mniejsza część) i leśnej. Największe wsie sołectwa to Osówka, Osówka-Kolonia oraz Łazy. Zamieszkuje je ponad 87% mieszkańców sołectwa. Zabudowa rolnicza miejscowości Osówka jest raczej zwarta w typie okolicy. Pozostałe wsie mają charakter mieszany ulicowy i wielodrożnicowy. Wsie Dąbrówka, Lisiny, Wieprzeniec i Wylewy położone pośród terenów leśnych. Stan nawierzchni dróg i oddalenie od głównych szlaków powodują, że sołectwo jest słabo skomunikowane.

W sołectwie, według danych Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, funkcjonuje tylko 16 przedsiębiorców (27 na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym, średnia dla gminy to 36), podatek dochodowy od osób fizycznych przypadający na 1 mieszkańca sołectwa (dane za rok 2014) wynosi 529 zł, przy średniej dla gminy – 582 zł.

Tabela 11. Dane kwalifikujące sołectwo do obszaru zdegradowanego

Sołectwo	Sfera społeczna		Sfera gospodarcza	
	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców)	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym)	Wysokość podatku dochodowego na 1 mieszkańca w zł	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców
Osówka	230	20	529	27
Średnia	188	15	582	36

Zdjęcie 3. Dokumentacja fotograficzna przeprowadzonej inwentaryzacji terenowej - sołectwo Osówka









Skwirynowo

W skład sołectwa Skwirynowo wchodzi 7 miejscowości. Sołectwo zajmuje powierzchnię około 2 339,46 ha i liczy 191 mieszkańców. 65% mieszkańców sołectwa jest w wieku produkcyjnym, 19% w wieku poprodukcyjnym i 16% w wieku przedprodukcyjnym. Można zatem stwierdzić, że obecna sytuacja sołectwa pod względem demograficznym nie jest dobra. Sytuacja społeczna według innych kryteriów sołectwa Skwirynowo jest gorsza niż średnio w gminie. 298 osób na 1000 mieszkańców korzysta z pomocy społecznej, czyli niemalże co trzeci mieszkaniec sołectwa. 15% osób w wieku produkcyjnym jest bezrobotnych, a 10% długotrwale bezrobotnych. W 2015 r. nie stwierdzono popełnienia na terenie sołectwa żadnego przestępstwa. Wynik sprawdzianu szóstoklasistów szkoły podstawowej, do której według rejonizacji uczęszczają uczniowie pochodzący z wsi sołeckich w 2015 r. w stosunku do średniego wyniku dla województwa kujawsko-pomorskiego w porównaniu do analogicznej relacji w 2013 r. wynosił 1,01. Oznacza to, że wyniki uczniów polepszyły się.

Skwirynowo to sołectwo o dwóch zasadniczych funkcjach: rolniczej (mniejsza część) i leśnej. Największe wsie sołectwa to Skwirynowo i Nowogródek. Zamieszkuje je prawie 75% mieszkańców sołectwa. Wszystkie wsie są małymi miejscowościami. Zabudowa rolnicza miejscowości Skwirynowo jest rozproszona w typie rzędówki. Nowogródek ma zabudowę zwartą. Pozostałe miejscowości są małe, znajdują się na ich terenie pojedyncze gospodarstwa rolne. Stan nawierzchni dróg i oddalenie od głównych szlaków powodują, że sołectwo jest słabo skomunikowane.

W sołectwie, według danych Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, funkcjonuje tylko 4 przedsiębiorców (21 na 1000 mieszkańców w wieku produkcyjnym, średnia dla gminy to 36), podatek dochodowy od osób fizycznych przypadający na 1 mieszkańca sołectwa (dane za rok 2014) wynosi 385 zł, przy średniej dla gminy – 582 zł.

Tabela 12. Dane kwalifikujące sołectwo do obszaru zdegradowanego

Sołectwo	Sfera społeczna		Sfera gospodarcza	
	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców)	Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym)	Wysokość podatku dochodowego na 1 mieszkańca w zł	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców
Skwirynowo	298	15 (15,3)	385	21
Średnia	188	15 (14,8)	582	36

Zdjęcie 4. Dokumentacja fotograficzna przeprowadzonej inwentaryzacji terenowej - sołectwo Skwirynowo







Wybrane dane o obszarach zdegradowanych łącznie

Obszary zdegradowane łącznie zamieszkuje 1417 osób, co stanowi ok. 16% ludności gminy ogółem. Łączna powierzchnia obszarów zdegradowanych to ok. 8 561,10 ha, czyli ok. 50% powierzchni gminy ogółem. Duży wskaźnik udziału obszarów zdegradowanych w powierzchni gminy wynika z faktu, że aż trzy sołectwa zaliczone do obszarów zdegradowanych należą do pierwszej trójki największych sołectw w gminie. Dużą część tych sołectw zajmują lasy oraz pola uprawne. Więcej niż co czwarty mieszkaniec obszarów zdegradowanych korzysta z pomocy społecznej i co piąty w wieku produkcyjnym jest bezrobotny. Już te dwa wskaźniki uzasadniają konieczność podjęcia działań zaradczych w tych sołectwach. 14% mieszkańców w wieku produkcyjnym jest bezrobotnych długotrwale, a 7% pozostaje bez pracy ponad 24 miesiące. Można zatem stwierdzić, że obszary zdegradowane gminy Czernikowo dotknięte są bezrobociem strukturalnym. Na terenie sołectw zaliczonych do obszarów zdegradowanych działa zaledwie 20 przedsiębiorców na 1000 mieszkańców. Podatek dochodowy na jednego mieszkańca wynosi ok. 424 zł. Oba wskaźniki ze sfery gospodarczej są niższe niż średnio w gminie i wskazują na problemy ekonomiczne dotyczące obszarów zdegradowanych oraz niską aktywność gospodarczą pozarolniczą.

Obszary wyznaczone jako zdegradowane charakteryzują się niską dostępnością komunikacyjną. Ich zabudowa jest w większości rozproszona, gospodarstwa rolne położone są wśród pól uprawnych i lasów. Drogi lokalne są z reguły w złym stanie technicznym. Na obszarach zdegradowanych istnieje deficyt zagospodarowanych przestrzeni publicznych.

Tabela 13. Wybrane wskaźniki dla obszarów zdegradowanych

Wybrane wskaźniki dla obszarów zdegradowanych	Wartość wskaźnika
Udział ludności obszarów w ludności gminy ogółem	16%
Udział powierzchni obszarów w powierzchni gminy ogółem	50%
Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym w ogóle ludności obszarów (2015)	63%
Liczba mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogóle ludności obszarów (2015)	15%
Liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym w ogóle ludności obszarów (2015)	22%
Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem obszarów (przeliczono na 1000 ludności, 2015)	258
Liczba osób bezrobotnych ogółem na 100 osób w wieku produkcyjnym (2015)	20
Liczba osób bezrobotnych długotrwale na 100 osób w wieku produkcyjnym (definicja ustawowa) (2015)	14
Liczba osób pozostających bez pracy 12-24 miesięcy na 100 osób w wieku produkcyjnym (2015)	3
Liczba osób pozostających bez pracy powyżej 24 miesięcy na 100 osób w wieku produkcyjnym (2015)	7
Liczba przestępstw na 1000 ludności obszarów (2015)	8
Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca obszarów (2014)	424
Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 ludności obszarów (aktualne)	20
Udział powierzchni zdegradowanej w powierzchni ogółem obszarów	0,05%



3.5. Obszary rewitalizacji

Do obszarów rewitalizacji zaliczono tereny zabudowane (według sposobu użytkowania) wraz z drogami sołectw Kiełpiny i Liciszewy wskazanych jako obszary zdegradowane.

W miejscowościach tych są planowane działania rewitalizacyjne wypełniające cele rewitalizacji określone w „Zasadach programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020”. Ponadto obszary te cechują się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego tych terenów gmina zamierza prowadzić rewitalizację.



Tabela 14. Wybrane dane o wszystkich sołectwach gminy Czernikowo

Sołectwo	Liczba mieszkańców (2015)	Liczba mieszkańców w wieku produkcyjnym w ogóle (2015)	Liczba mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogóle (2015)	Liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym w ogóle (2015)	Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (przeliczono na 1000 ludności, 2015)	Liczba osób bezrobotnych ogółem na 100 osób w wieku produkcyjnym (2015)	Liczba osób bezrobotnych długotrwale na 100 osób w wieku produkcyjnym (definicja ustawowa) (2015)	Liczba osób pozostających bez pracy 12-24 miesięcy na 100 osób w wieku produkcyjnym (2015)	Liczba osób pozostających bez pracy powyżej 24 miesięcy na 100 osób w wieku produkcyjnym (2015)	Liczba przestępstw na 1000 ludności (2015)	Przeciętny wynik sprawdzianu szóstkłasiaków za 2015 r. w relacji do przeciętnego wyniku w województwie w stosunku do analogicznej relacji za 2013 r.	Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca (2014)	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 ludności (aktualne)	Udział powierzchni zdegradowanej w powierzchni ogółem
Czernikowo	3158	62%	15%	23%	113	15	9	3	3	20	0,93	1086	89	0,07%
Czernikówko	538	60%	13%	27%	125	10	8	2	3	7	0,93	815	41	0,00%
Jackowo	192	61%	14%	26%	203	15	10	3	3	0	0,93	270	10	0,00%
Kiełpiny	367	68%	14%	18%	311	22	14	3	6	5	0,96	378	16	0,00%
Kijaskowo	360	62%	15%	23%	214	13	9	2	4	3	0,99	449	22	0,00%
Liciszewy	271	66%	11%	23%	221	20	16	3	9	11	0,99	287	11	0,84%
Makowiska	305	66%	16%	17%	246	7	4	2	0	26	0,96	570	13	0,02%
Mazowsze	352	65%	16%	19%	82	11	8	3	3	17	0,99	726	48	0,00%
Mazowsze-Parcele	303	69%	14%	17%	96	8	4	2	0	3	0,99	469	23	0,00%
Osówka	588	59%	16%	26%	230	20	13	4	8	12	1,00	529	27	0,00%
Pokrzywno	52	54%	23%	23%	365	14	11	0	11	0	1,01	580	96	0,00%
Skwirynowo	191	65%	19%	16%	298	15	10	3	5	0	1,01	385	21	0,00%



Steklin	1132	63%	15%	22%	153	19	13	3	6	11	1,07	488	23	0,00%
Steklinek	547	66%	10%	24%	137	15	10	3	4	27	1,15	815	59	0,00%
Witowąż	258	71%	17%	12%	116	11	6	2	3	8	0,99	597	31	0,00%
Wygoda	234	63%	12%	26%	107	18	12	4	5	34	0,93	852	51	0,00%
Zimny Zdrój	120	60%	11%	29%	183	17	13	3	10	17	0,93	590	33	0,00%

Kolorem czerwonym zaznaczono przekroczenia średniej



4. Szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji

Obszar rewitalizacji Gminy Czernikowo stanowią tereny zabudowane oraz drogi położone w granicach sołectw Kiełpiny oraz Liciszewy.

Łącznie sołectwa, na terenie których zostały wskazane obszary rewitalizacji, zajmują powierzchnię 17% powierzchni gminy ogółem. Zamieszkiwane są przez 638 osób (7% ludności gminy). Obszary rewitalizacji nie dotyczą obecnie szczególnie duże problemy demograficzne, 67% mieszkańców jest w wieku produkcyjnym, 13% w wieku poprodukcyjnym i 20% w wieku przedprodukcyjnym.

Pod wieloma innymi względami ze sfery społecznej obszary te charakteryzuje stan kryzysowy, sytuacja gorsza niż średnio w gminie. 273 osoby na 1000 mieszkańców są objęte pomocą społeczną (w Kiełpinach wskaźnik ten wynosi 311 osób na 1000 mieszk., w Liciszewach – 221). Więcej niż co piąty mieszkaniec w wieku produkcyjnym jest bezrobotny (Kiełpiny - 22%, Liciszewy - 20%), 15% jest długotrwale bezrobotnych (Kiełpiny - 14%, Liciszewy - 16%), a 7% pozostaje bez pracy ponad 24 miesiące (Kiełpiny - 6%, Liciszewy - 9%). Wskazuje to na strukturalne przyczyny bezrobocia, wynikające z niedopasowania posiadanych kwalifikacji zawodowych do współczesnych wymogów na rynku pracy. Utrzymujące się bezrobocie długotrwale stanowi wyjątkowo niekorzystny czynnik społeczny, wpływający na poziom rozwoju społeczno-gospodarczego lokalnej społeczności. Długotrwałe pozostawanie bez zatrudnienia powoduje u osoby bezrobotnej stopniowy zanik posiadanych umiejętności oraz ich niedopasowanie do aktualnych standardów, metod i technologii wykorzystywanych w wykonywanym zawodzie, wpływa równocześnie na stan psychiczny osoby bezrobotnej (apatia, rezygnacja z poszukiwania zatrudnienia, zwiększona skłonność do uzależnień) jak i status materialny rodziny (uzależnienie od transferów socjalnych, pomocy społecznej) oraz zaburzenia w jej funkcjonowaniu (występowanie dysfunkcji i patologii, dziedziczenie nieprawidłowych zachowań społecznych, itd.). Wysoki udział osób bezrobotnych, w tym bezrobotnych długotrwale, jak i charakter gospodarki oparty na funkcjonowaniu małych gospodarstw sprawia, iż główny nacisk interwencji prowadzonej w ramach rewitalizacji tych obszarów powinien zostać położony na różnego rodzaju metody aktywizacji zawodowej mieszkańców, ich edukacji, jak i promowaniu samozatrudnienia.

W 2015 r. na terenie obszarów rewitalizacji popełniono 5 przestępstw, to relatywnie mniej niż w całej gminie. Wynik sprawdzianu szóstoklasistów szk. podst., do której uczęszczają uczniowie pochodzący z Kiełpin i Liciszew w 2015 r. w stosunku do średniego wyniku dla woj. w por. do analogicznej relacji w 2013 r. wynosił odpowiednio 0,96 i 0,99. Oznacza to, że wyniki uczniów relatywnie pogorszyły się. Działania społeczne ukierunkowane na aktywizację dzieci i młodzieży, w tym w szczególności wzmacniające ich wyedukowanie w obszarze tzw. kompetencji kluczowych stanowiąc powinny ważne uzupełnienie dla działań skierowanych dla osób dorosłych. Podniesienie poziomu wyedukowania jak i zaangażowania uczniów pochodzących z terenu obszaru rewitalizacji zwiększy ich szanse edukacyjne i zawodowe, ułatwiając późniejsze funkcjonowanie w dorosłym życiu.

Dominujący charakter rolniczy tej części gminy widoczny jest także we wskaźnikach dotyczących poziomu rozwoju gospodarczego. Na dzień 30 marca 2016 r. na terenie obszarów rewitalizacji działało zaledwie 9 przedsiębiorców (14 na 1000 mieszkańców): 6 podmiotów gosp. zlokalizowanych jest w Kiełpinach, 3 podmioty w Liciszewach. O słabej kondycji gospodarczej i niskiej aktywności pozarolniczej świadczą także dane dotyczące podatku dochodowego od osób fizycznych za rok 2014. W obszarach rewitalizacji w przeliczeniu na jednego mieszkańca wpłacono zaledwie 339 zł PIT (w Kiełpinach średnio 378 zł, w Liciszewach średnio 287 zł). Wskazuje to na konieczność realizacji programów stymulujących rozwój przedsiębiorczości, doradztwa w zakresie poprawy wydajności



i efektywności obecnie funkcjonujących podmiotów gospodarczych jak i gospodarstw rolnych, a także promowaniu ich wzajemnej kooperacji i promocji zewnętrznej.

W Kiełpinach 24% mieszkańców nie segreguje odpadów, w Liciszewach – 22% (średnia dla gminy – 21%, dane – Urząd Gminy), świadomość ekologiczna społeczności jest więc mniejsza niż w gminie. Na terenie sołectwa Kiełpiny budynki wybudowane w latach 60. lub wcześniej stanowią 60,68 %, w przypadku sołectwa Liciszewy – 62,38% (średnia dla gminy – 45,70%, źródło – Starostwo Pow.).

Kiełpiny to sołectwo o dwóch zasadniczych funkcjach: rolniczej (miejscowość Kiełpiny) i leśnej (Rozstrzały). Zabudowa rolnicza jest bardzo rozproszona w typie wielodrożnicowej, chaotycznej i położonej przy nieregularnej siatce dróg.

Liciszewy to wieś/sołectwo o jednej funkcji rolniczej. Zabudowa jest rozproszona, głównie w typie zabudowy jednodrożnej zwartej i jednodrożnej luźnej.

W wymiarze przestrzenno-funkcjonalnym problemem dominującym, ograniczającym mobilność zawodową mieszkańców jak i przepływ impulsów rozwojowych na tereny wiejskie jest zły stan infrastruktury komunikacyjnej. Liciszewy i Kiełpiny są jednymi z najbardziej oddalonych od miejscowości gminnej (urzędów, ośrodka zdrowia, banku czy sklepów) sołectw. Stan nawierzchni dróg i oddalenie od głównych szlaków powodują, że obszary rewitalizacji są słabo skomunikowane. W wielu miejscach drogi nie posiadają nawierzchni utwardzonej, mimo że są często uczęszczane przez mieszkańców. Występuje okresowa nieprzejezdnosc dróg dojazdowych.

W miejscowości Liciszewy stwierdzono licznie występujące powierzchnie zdegradowane, które łącznie stanowią prawie 1% powierzchni miejscowości ogółem. Do powierzchni zdegradowanych zaliczono: teren dawnej remizy OSP, teren dawnej Rolniczej Spółdzielni Produkcyjnej oraz teren dawnej szkoły podstawowej. Ponadto znaczne rozproszenie zabudowy skutkuje pewnymi ograniczeniami natury technicznej i ekonomicznej dla rozwoju sieci infrastruktury technicznej, co wpływa na bieżące funkcjonowanie mieszkańców i konieczność stosowania rozwiązań alternatywnych (sieci komórkowej lub radiowej – w przypadku sieci telefonicznych i internetowych, studni, zbiorników asenizacyjnych i oczyszczalni przydomowych – w przypadku sieci wod.-kan., itd.)

Zdegradowane tereny posiadają spory potencjał, głównie z zakresie ukierunkowania na przetwórstwo, różnicowanie działalności rolniczej, turystykę, agroturystykę i usługi. Przedstawiony stan nawarstwia się i utrwała, brak perspektyw rozwoju i bodźców do zmian, stan zakorzenienia się w świadomości mieszkańców, objawiając się biernością. Problemy edukacyjne, bezrobocie i poziom przedsiębiorczości rzutują na korzystanie z pomocy społ., budownictwo, utrzymanie dróg dojazdowych i posesji (na podst. rozmów z sołtysami, radami sołectw i radnymi). Analizę przeprowadzono dla wszystkich sołectw, a wyodrębniony obszar charakteryzuje się najbardziej niekorzystnymi wynikami.



5. Wizja stanu obszaru rewitalizacji po przeprowadzeniu rewitalizacji

Polityka rewitalizacji Gminy Czernikowo prowadzona w oparciu o niniejszy dokument ma doprowadzić do zmiany obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej gminy, poprzez ograniczenie lub eliminację zjawisk kryzysowych obserwowanych na obszarze rewitalizacji, a także podejmowanie działań służących stymulowaniu jego wewnętrznych potencjałów rozwojowych.

Podejmowane przedsięwzięcia oraz inicjatywy społeczne mają posłużyć ograniczeniu zjawisk problemowych zdiagnozowanych w wykonanych analizach oraz zgłaszanych podczas konsultacji społecznych oraz osiągnięciu pożądanego stopnia rozwoju obszaru rewitalizacji w perspektywie roku 2023. Poniżej przedstawiona została wizja obszaru rewitalizacji, będąca wyrazem aspiracji jego mieszkańców, jak i obrazem przemian jakie dokonały się w sferze społecznej, gospodarczej i przestrzenno-funkcjonalnej (zawierającej także elementy sfer technicznej i środowiskowej) po przeprowadzeniu rewitalizacji.

WIZJA STANU OBSZARU PO PRZEPROWADZENIU REWITALIZACJI

SFERA SPOŁECZNA

Zainicjowana polityka rewitalizacji, a w szczególności projekty realizowane w sferze społecznej doprowadziły do zmiany wrażliwości mieszkańców na sprawy lokalnej społeczności oraz ich większe zaangażowanie w życie społeczne wsi i gminy. Włączenie w proces rewitalizacji zarówno władz samorządowych, organizacji pozarządowych, a przede wszystkim mieszkańców zwiększa efektywność prowadzonych działań i prowadzi do stopniowego ograniczania występowania zjawisk kryzysowych, w tym do spadku poziomu bezrobocia i ubóstwa.

Utworzenie zaplecza infrastrukturalnego, poprzez readaptację budynków i placów wiejskich na miejsca integracji mieszkańców przyczyniło się do wyższego poziomu aktywizacji ludności zamieszkującej obszar rewitalizacji, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży oraz osób starszych. Podejmowane inicjatywy obywatelskie i organizowane wydarzenia plenerowe i kulturalno-artystyczne wzmacniają poczucie lokalnej tożsamości, a także kultywowanie regionalnych tradycji i dziedzictwa. Podejmowane działania służą zmianie świadomości mieszkańców – zwiększeniu ich bezpośredniego wpływu na kształtowanie jakości życia i funkcjonowania w lokalnej społeczności, poprzez bezpośrednie zaangażowanie w inicjatywy społeczne i obywatelskie podejmowane na terenie ich wsi.

SFERA GOSPODARCZA

W sferze gospodarczej mieszkańcy obszaru rewitalizacji w pełni wykorzystują potencjał położenia w Bydgosko-Toruńskim Obszarze Funkcjonalnym, jednocześnie czerpiąc z cennych walorów przyrodniczych gminy. Tradycyjna funkcja rolniczo-leśna gminy w większym stopniu uzupełniana jest także działalnością pozarolniczą, w której dominującą funkcję pełnią podmioty świadczące usługi w obszarze agroturystyki i rekreacji. Przedsiębiorstwa zakładane przez mieszkańców gminy otrzymują wsparcie doradcze od pracowników Urzędu Gminy jak i regionalnych instytucji otoczenia biznesu. Dzięki otrzymanemu wsparciu przedsiębiorcy oraz osoby planujące uruchomienie



działalności gospodarczej, sprawniej zarządzają firmami, wdrażają nowe przedsięwzięcia i rozwiązania technologiczne, zwiększając swoją konkurencyjność na rynku ponadlokalnym. Pełniejsze wykorzystanie posiadanych potencjałów, zwiększa jakość i zróżnicowanie lokalnej gospodarki, prowadząc do wzrostu zatrudnienia, tworząc tym samym odpowiednie warunki dla rozwoju zawodowego mieszkańców gminy, w tym osób młodych wchodzących na rynek pracy.

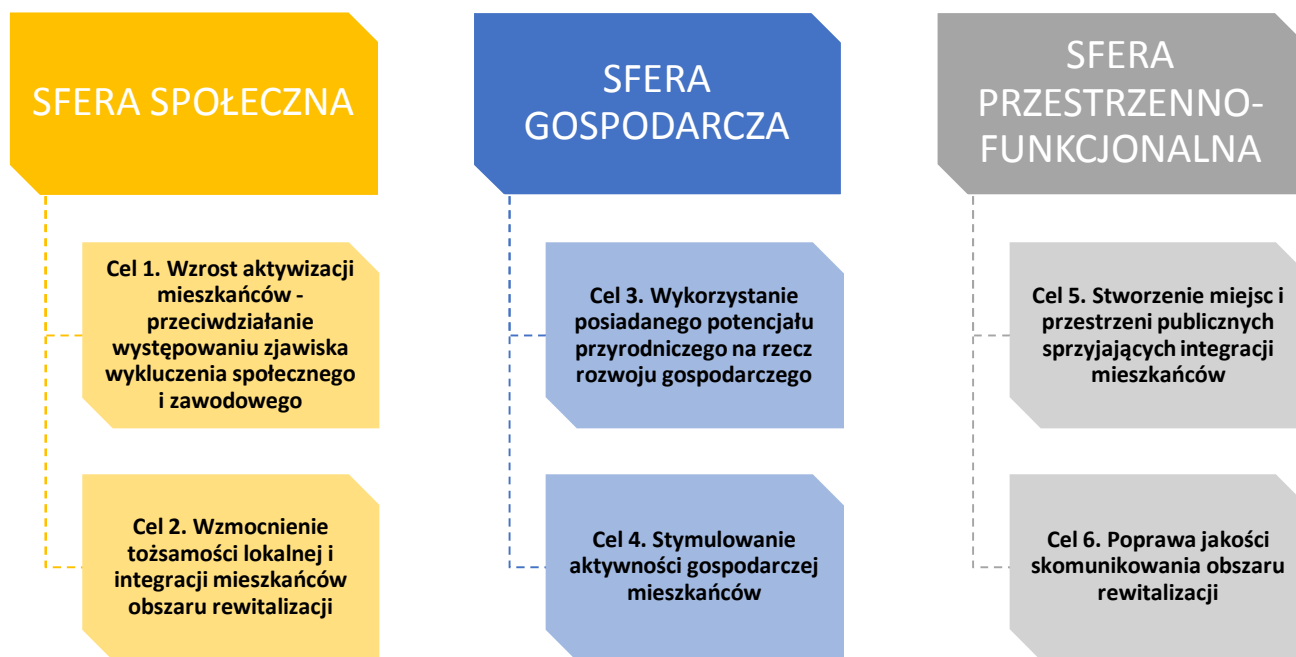
SFERA PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA

Przeprowadzone inwestycje drogowe poprawiły dostępność komunikacyjną obszaru rewitalizacji i gminy, prowadząc do zwiększenia mobilności mieszkańców na rynku pracy jak i ich lepszego dostępu do usług publicznych. Remonty dróg wpłynęły na poprawę bezpieczeństwa, wzmacniając także powiązania funkcjonalne zachodzące pomiędzy sołectwami, a siedzibą gminy – Czernikowem, a także między gminą, a powiatem toruńskim i Toruniem. Remonty i modernizacje obiektów użyteczności publicznej przyczyniły się do poprawy ich funkcjonowania oraz jakości oferty usług tam świadczonych, w szczególności usług związanych z aktywizacją społeczną i zawodową mieszkańców. Stworzenie przyjaznych przestrzeni publicznych, w tym placów wiejskich sprzyja rekreacji i integracji. Zmodernizowane obiekty i place stanowią funkcjonalne centra wsi, koncentrujące życie kulturalne i towarzyskie, będąc miejscem spotkań i organizacji wydarzeń i imprez okolicznościowych o charakterze lokalnym i gminnym. Stopniowy rozwój infrastruktury prowadzi do poprawy jakości życia mieszkańców jak i zabezpieczenia walorów środowiska naturalnego.



6. Cele rewitalizacji oraz odpowiadające im kierunki działań służące eliminacji lub ograniczeniu zjawisk problemowych

Przeprowadzona diagnoza obszaru rewitalizacji oraz wnioski płynące z rozmów z mieszkańcami w ramach prowadzonych konsultacji społecznych pozwoliły na określenie oraz wyselekcjonowanie celów rewitalizacji, które poprzez realizację przypisanych im projektów wpłyną możliwie najefektywniej na dokonanie się przemian na obszarze rewitalizacji i zniwelowanie występujących na nich zjawisk kryzysowych. Zgodnie z wnioskami płynącymi z przeprowadzonych badań interwencję w ramach rewitalizacji postanowiono skoncentrować na 6 celach rewitalizacji, przypisanych 3 wzajemnie komplementarnym sferom tematycznym: społecznej, gospodarczej i przestrzenno-funkcjonalnej. Ich realizacja ma doprowadzić do przełamania istniejących barier rozwojowych, a tym samym do osiągnięcia poziomu jakości życia mieszkańców oraz funkcjonowania obszaru rewitalizacji, odpowiadającego wizji stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji.



Poszczególnym celom rewitalizacji zostały przyporządkowane kierunki działań, stanowiąc ramowy plan działań i jednocześnie typy przedsięwzięć, które priorytetowo powinny być realizowane w obszarze rewitalizacji. Kierunki działań odnoszą się zatem bezpośrednio do potrzeb rewitalizacyjnych zidentyfikowanych na etapie opracowywania programu. Nie wszystkie wymienione działania zostały zaplanowane i sformalizowane w postaci projektów, jednak zakłada się, że inicjatywy zmierzające do zrealizowania określonych kierunków i celów będą podejmowane w procesie rewitalizacji gminy Czernikowo zarówno przez władze samorządowe jak i pozostałych interesariuszy rewitalizacji (przedsiębiorstwa, mieszkańców, organizacje pozarządowe, itp.).



Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego

Działania dotyczące aktywizacji zawodowej i społecznej będą podejmowane przez instytucje usług społecznych, w tym Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy, a także przez organizacje pozarządowe działające w sferze społecznej. Podmioty te będą rozwijać formy współpracy środowisk działających na rzecz rozwiązywania problemów społecznych, w tym szczególnie budowanie trwałych partnerstw lokalnych i grup samopomocowych oraz podnoszenie kompetencji lokalnych liderów. Aktywizacja zawodowa i społeczna będzie odbywać się poprzez szkolenia, doradztwo, przekazywanie informacji o rynku pracy, udzielanie osobom i rodzinom dotkniętym bezrobociem wsparcia w formie finansowej i rzeczowej, realizację programów systemowych współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, a także inne formy rozwiązywania problemów społecznych.

Syntetyczny opis kierunków działań:

- Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego.

Cel 2. Wzmocnienie tożsamości lokalnej i integracji mieszkańców obszaru rewitalizacji

Działania, za pomocą których będzie osiągany cel związany ze wzrostem aktywności i tożsamości lokalnej, będą z jednej strony wzmacniać więź mieszkańców miejscowości obszaru rewitalizacji, z drugiej pobudzać ich do popularyzowania wiedzy i tradycji gminy i jego okolic na zewnątrz. Formy działań będą odnosić się do kultywowania wartości regionalnych, promowania ich i włączania w promocję społeczności lokalnej.

Syntetyczny opis kierunków działań:

- Realizacja i wsparcie rozwoju różnych form animowania aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców obszaru rewitalizacji i całej gminy.



Cel 3. Wykorzystanie posiadanego potencjału przyrodniczego na rzecz rozwoju gospodarczego

Obszar rewitalizacji położony jest na terenach o cennych walorach przyrodniczych, sprzyjających rozwojowi produkcji rolnej, jak i rozwojowi usług turystyczno-rekreacyjnych, w oparciu o agroturystykę. Wykorzystanie tego potencjału wymaga jednak podjęcia działań służących wytworzeniu impulsu, który poprawi efektywność lokalnej gospodarki i skłoni rolników i podmioty gospodarcze do zwiększenia zaangażowania w rozwój lokalnej gospodarki.

Prowadzone działania powinny koncentrować się na aspekcie kooperacji pomiędzy lokalnymi podmiotami gospodarczymi a rolnikami, np. w zakresie dostarczania surowców dla przetwórstwa rolno-spożywczego (w tym np. upraw ekologicznych), czy też w zakresie zaopatrywania prowadzonych obiektów i usług agroturystycznych (sprzedaż lokalnych wyrobów i płodów rolnych letnikom, zaopatrywanie gospodarstw agroturystycznych w zdrową żywność, organizacja zajęć dla letników w gospodarstwie – np. w zakresie edukacji przyrodniczo-rolniczej, jeździectwa, łowienia ryb w stawach, itp.). Kooperacja pomiędzy gospodarstwami rolnymi, czy też producentami może przynieść wymierne korzyści dla lokalnej gospodarki i społeczności poprawiając ich efektywność i konkurencyjność, a także prowadząc do zaangażowania większej liczby podmiotów i gospodarstw rolnych zlokalizowanych w obszarze rewitalizacji.

Działania podejmowane przez Urząd Gminy powinny koncentrować się zatem na doradztwie w zakresie formalnych i nieformalnych możliwości kooperacji pomiędzy rolnikami, czy podmiotami gospodarczymi, udzielać pomocy w pozyskiwaniu odbiorców zewnętrznych (np. nawiązywać kontakt z firmami chcącymi pozyskiwać płody rolne), tworzyć warunki dla rozwoju agroturystyki – poprzez rozwój infrastruktury (np. ścieżek rowerowych, tras i szlaków turystycznych), promocję regionu oraz lokalnych wyrobów, a także angażując się w działania realizowane wspólnie z sąsiadującymi gminami w ramach partnerstw samorządowych (np. w ramach LGD).

Syntetyczny opis kierunków działań:

- Promowanie wśród przedsiębiorców i rolników podejmowania działań w zakresie kooperacji i spółdzielczości, pomoc w organizacji takich form i ich ewentualnej promocji;
- Działalność służąca promocji zewnętrznej wyrobów lokalnych oraz walorów gminy, w tym także realizacja inicjatyw podejmowanych wspólnie z sąsiadującymi gminami w ramach partnerstw samorządowych.

Cel 4. Stymulowanie aktywności gospodarczej mieszkańców

Działania zmierzające do podniesienia poziomu przedsiębiorczości mieszkańców obszaru rewitalizacji, przechodzenia z rolniczej nisko dochodowej działalności na pozarolniczą będą podejmowane przez instytucje rynku pracy, organizacje pozarządowe oraz instytucje wyspecjalizowane w świadczeniu usług na rzecz przedsiębiorców. Mieszkańcom obszaru



rewitalizacji należy dostarczać w różnych formach wiedzę i porady odnośnie prowadzenia działalności. Działania na rzecz przedsiębiorczych mieszkańców obszaru rewitalizacji będą realizowane w różnych formach, głównie szkolenia, doradztwo, inne.

Syntetyczny opis kierunków działań:

- Organizacja i wsparcie rozwoju różnych form doradztwa i edukacji osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą pozarolniczą;

Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców

Gmina, organizacje pozarządowe i inne podmioty działające w obszarach rewitalizacji będą podejmować działania związane z tworzeniem infrastruktury i przestrzeni do aktywizacji społecznej polegające głównie na budowie, remontach, modernizacji i adaptacji obiektów kubaturowych i przestrzeni publicznych (terenów zieleni, placów wiejskich, placów zabaw, itp.) pod cele szeroko pojętej aktywizacji społecznej. Priorytetowo będą traktowane inwestycje polegające na remontach budynków już funkcjonujących, w których realizowane są usługi społeczne. Ponadto w celu aktywizacji społecznej mieszkańców należy zadbać o dostęp do podstawowych usług społecznych takich jak oświata, kultura, sport oraz przeciwdziałanie ubóstwu, bezrobociu, alkoholizmowi czy przemocy.

Syntetyczny opis kierunków działań:

- Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne;
- Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi.

Cel 6. Poprawa jakości skomunikowania obszaru rewitalizacji

Miejscowości obszaru rewitalizacji to niewielkie wsie, których mieszkańcy muszą się przemieszczać do Czernikowa oraz innych miejscowości położonych w gminie Czernikowo lub na terenie sąsiadujących gmin, w których pracują oraz korzystają z usług publicznych. Obecny stan nawierzchni dróg oraz ciągów pieszych i rowerowych jest niewystarczający, wykazuje liczne ubytki i uszkodzenia, zagrażając bezpieczeństwu osób podróżujących jak i pieszych. Wiele dróg nie posiada nawierzchni utwardzonej. Remontowane, modernizowane i budowane będą drogi oraz ciągi pieszo-jezdne, które łączą miejscowości obszaru rewitalizacji z miejscowościami, w których funkcjonują instytucje usług społecznych.



Inwestycje przyczynić się mają przede wszystkim do poprawy dostępności do usług publicznych mieszkańców obszaru rewitalizacji oraz poprawy spójności wewnętrznej gminy. Poprawa infrastruktury drogowej umożliwi także łatwiejszy dojazd dla osób chcących skorzystać z oferty usług rekreacji czy agroturystyki świadczonych przez podmioty działające na obszarze rewitalizacji i gminy, co zwiększy ich atrakcyjność.

Syntetyczny opis kierunków działań:

- Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdnym łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.



7. Lista planowanych projektów/przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Przyjęta na potrzeby realizacji Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo lista głównych projektów rewitalizacyjnych została wypracowana na podstawie zdiagnozowanych niedoborów i czynników rozwojowych, które w pierwszej kolejności powinny zostać ograniczone lub wzmocnione, aby zahamować dalszą degradację obszaru rewitalizacji, a także wygenerować czynniki stymulujące jego przyszły, zrównoważony rozwój. Lista projektów głównych została wyselekcjonowana w oparciu o przyjęte cele rewitalizacji, analizę potrzeb priorytetowych wynikających z rozmów z mieszkańcami i przeprowadzonych analiz jak i ocenę możliwości sfinansowania proponowanych inicjatyw i inwestycji przez projektodawców. Przedstawione projekty zostały przyporządkowane dla każdego z obszarów odrębnie.



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Termin realizacji projektu	Projekt (nr, nazwa)	Typ projektu	Opis projektu					
				Podmiot/y realizujący/e projekt	Zakres realizowanych zadań	Lokalizacja (miejsce przeprowadzenia danego projektu)	Szacowana wartość projektu (zł)	Prognostowane rezultaty	Sposób oceny i zmierzenia rezultatów w odniesieniu do celów rewitalizacji
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Obszar rewitalizacji 1 Liciszewy	Cel rewitalizacji		Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego.						
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego						
	2021-2023	Program aktywizacji społeczno-zawodowej dla mieszkańców sołectwa Liciszewy	Społeczny	Gmina Czernikowo	Organizacja spotkań/szkoleń mających na celu zwiększenie zdolności komunikacyjnych, poznanie technik informacyjno-komunikacyjnych, poprawę własnego wizerunku, rozpoznanie predyspozycji zawodowych, zdobycie umiejętności sprawnego poruszania się na rynku pracy oraz zwiększenie szans powrotu na rynek pracy wśród mieszkańców sołectwa Liciszewy. Grupę docelową stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym oraz osoby bezrobotne. Celem projektu jest zwiększenie szans zawodowych mieszkańców, a tym samym ograniczenie zjawiska bezrobocia i wykluczenia społecznego.	Świetlica wiejska w Liciszewach	100 000	- Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu: 15 - Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, poszukujących pracy po opuszczeniu programu: 15 - Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek): 2	Podniesienie kwalifikacji osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, jak i wzrost liczby zatrudnionych w tej grupie społecznej przełoży się bezpośrednio na polepszenie sytuacji społecznej obszaru rewitalizacji, a tym samym ograniczenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej. Realizacja projektu przyczyni się zatem do osiągnięcia poziomu docelowego wskaźnika oddziaływania Programu Rewitalizacji - <i>Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców) oraz Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym)</i> ;



Cel rewitalizacji		Cel 4. Stymulowanie aktywności gospodarczej mieszkańców							
Kierunki działań		➤ Organizacja i wsparcie rozwoju różnych form doradztwa i edukacji osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą pozarolniczą							
2021-2023	Doradztwo oraz szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej	Społeczny	Gmina Czernikowo	Projekt obejmuje szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej oraz doradztwo w ww. zakresie.	Świetlica w Liciszewach	100 000	- Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu: 15 - Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek):2	Podniesienie kwalifikacji osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, jak i wzrost liczby zatrudnionych w tej grupie społecznej przełoży się bezpośrednio na polepszenie sytuacji materialnej mieszkańców, a tym samym ograniczenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej. Ponadto działania służące promocji samozatrudnienia przełożą się na polepszenie sytuacji gospodarczej obszaru oraz na wzrost liczby podmiotów gospodarczych. Realizacja projektu przyczyni się zatem do osiągnięcia poziomów docelowych następujących wskaźników oddziaływania Programu Rewitalizacji - <i>Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców); Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym); Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca w zł; Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 ludności;</i>	



Cel rewitalizacji		Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców						
Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne; ➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;						
2019-2021	Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Liciszewy	Infrastrukturalny	Gmina Czernikowo	Projekt obejmuje budowę świetlicy wiejskiej w m. Liciszewy – obiektu jednokondygnacyjnego obejmującego salę spotkań oraz zaplecze biurowo-szatniowo-sanitarne. Celem projektu jest stworzenie miejsca integracji mieszkańców, umożliwiającego dogodną organizację wydarzeń kulturalno-artystycznych, jak i zebrań wiejskich. Grupę docelową stanowią wszyscy mieszkańcy sołectwa Liciszewy.	Świetlica w Liciszewach	1 000 000	Liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów: 271 (liczba mieszkańców sołectwa)	Realizacja projektu ma przyczynić się do zwiększonego zaangażowania obywatelskiego mieszkańców, ich integracji, a także utworzyć dogodne miejsce dla organizacji wydarzeń kulturalno-artystycznych czy zebrań wiejskich. Dzięki realizacji projektu osiągnięte zostaną zatem następujące wskaźniki programu: Liczba organizowanych wydarzeń kulturalno-artystycznych; Wzrost frekwencji w wyborach samorządowych i udziału mieszkańców w działalności sektora pozarządowego,



	2018	Budowa wiaty – punktu edukacyjno-przyrodniczego w ramach ścieżki „Szlakiem natury, szlakiem przeszłości”	Infrastrukturalny	Gmina Czernikowo	Projekt zakłada budowę wiaty zawierającej elementy edukacji przyrodniczej w m. Liciszewy. Celem projektu jest zwiększenie atrakcyjności turystycznej obszaru jak i uregulowanie ruchu turystycznego na terenach o wysokich walorach przyrodniczych położonych na terenie sołectwa. Grupę docelową projektu stanowią zarówno mieszkańcy gminy jak i osoby odwiedzające.	Wiaty Liciszewach	w	200 000	Liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów: 271 (liczba mieszkańców sołectwa)	Stworzenie punktu edukacyjno-przyrodniczego przełoży się na poprawę atrakcyjności turystycznej obszaru, co wpłynie stymulująco na potencjał gospodarczy obszaru, a także na dochodowość istniejących gospodarstw i przedsiębiorstw. Ponadto realizacja projektu utworzy bazę infrastrukturalną dla organizacji wydarzeń o charakterze społecznym i kulturalno-artystycznym. Projekt przyczyni się do osiągnięcia następujących wskaźników programu: Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca w zł; Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców; Liczba organizowanych wydarzeń kulturalno-artystycznych;
--	------	---	-------------------	------------------	--	-------------------	---	---------	---	---



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Termin realizacji projektu	Projekt (nr, nazwa)	Typ projektu	Opis projektu					
				Podmiot/y realizujący/e projekt	Zakres realizowanych zadań	Lokalizacja (miejsce przeprowadzenia danego projektu)	Szacowana wartość projektu (zł)	Prognozowane rezultaty	Sposób oceny i zmierzenia rezultatów w odniesieniu do celów rewitalizacji
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Obszar rewitalizacji 2 Kiełpiny	Cel rewitalizacji		Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego						
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego						
	2021-2023	Program aktywizacji społeczno-zawodowej dla mieszkańców sołectwa Kiełpiny	Społeczny	Gmina Czernikowo	Organizacja spotkań/szkoleń mających na celu zwiększenie zdolności komunikacyjnych, poznanie technik informacyjno-komunikacyjnych, poprawę własnego wizerunku, rozpoznanie predyspozycji zawodowych, zdobycie umiejętności sprawnego poruszania się na rynku pracy oraz zwiększenie szans powrotu na rynek pracy wśród mieszkańców sołectwa Kiełpiny. Grupę docelową stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym oraz osoby bezrobotne. Celem projektu jest zwiększenie szans zawodowych mieszkańców, a tym samym ograniczenie zjawiska bezrobocia i wykluczenia społecznego.	Wiata w Kiełpinach/ Szkoła Podstawowa w Makowiskach	100 000	- Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu: 15 - Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, poszukujących pracy po opuszczeniu programu: 15 - Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek): 2	Podniesienie kwalifikacji osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, jak i wzrost liczby zatrudnionych w tej grupie społecznej przełoży się bezpośrednio na polepszenie sytuacji społecznej obszaru rewitalizacji, a tym samym ograniczenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej. Realizacja projektu przyczyni się zatem do osiągnięcia poziomu docelowego wskaźnika oddziaływania Programu Rewitalizacji - Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców);



Cel rewitalizacji		Cel 4. Stymulowanie aktywności gospodarczej mieszkańców							
Kierunki działań		➤ Organizacja i wsparcie rozwoju różnych form doradztwa i edukacji osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą pozarolniczą							
2021-2023	Doradztwo oraz szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej	Społeczny	Gmina Czernikowo	Projekt obejmuje szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej oraz doradztwo w ww. zakresie.	Wiata w Kiełpinach/ Szkoła Podstawowa w Makowiskach	100 000	- Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kwalifikacje po opuszczeniu programu: 15 - Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek):2	Podniesienie kwalifikacji osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, jak i wzrost liczby zatrudnionych w tej grupie społecznej przełoży się bezpośrednio na polepszenie sytuacji materialnej mieszkańców, a tym samym ograniczenie liczby osób korzystających z usług pomocy społecznej. Ponadto działania służące promocji samozatrudnienia przełożą się na polepszenie sytuacji gospodarczej obszaru oraz na wzrost liczby podmiotów gospodarczych. Realizacja projektu przyczyni się zatem do osiągnięcia poziomów docelowych następujących wskaźników oddziaływania Programu Rewitalizacji - Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców); Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym); Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca w zł; Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców;	



Cel rewitalizacji		Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców						
Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne; ➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;						
2019-2021	Budowa placu zabaw w miejscowości Kiełpiny	Infrastrukturalny	Gmina Czernikowo	Projekt zakłada budowę placu zabaw w m. Kiełpiny. Celem projektu jest stworzenie miejsca integracji mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci. Obecnie brakuje dogodnego miejsca dla rekreacji i zabawy najmłodszych mieszkańców sołectwa, a znaczące oddalenie od większych miejscowości i brak odpowiedniego skomunikowania utrudnia dzieciom i ich rodzicom korzystanie z tego typu infrastruktury. Grupę docelową stanowią mieszkańcy sołectwa Kiełpiny.	Kiełpiny	65 000	Liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów: 367 (liczba mieszkańców sołectwa)	Realizacja projektu przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców obszaru rewitalizacji, tworząc miejsce integracji i rekreacji. Poprawa infrastruktury przełoży się na atrakcyjność osiedleńczą, co będzie miało pozytywny wpływ na wskaźniki demograficzne: Dynamikę zmian liczby ludności; Udział ludności w wieku przedprodukcyjnym w ludności ogółem;
2018	Budowa wiaty – punktu edukacyjno-przyrodniczego w ramach ścieżki „Szlakiem natury, szlakiem przeszłości”	Infrastrukturalny	Gmina Czernikowo	Projekt zakłada budowę wiaty zawierającej elementy edukacji przyrodniczej w m. Kiełpiny. Celem projektu jest zwiększenie atrakcyjności turystycznej obszaru jak i uregulowanie ruchu turystycznego na terenach o wysokich walorach przyrodniczych położonych na terenie sołectwa. Grupę docelową projektu stanowią zarówno mieszkańcy gminy jak i osoby odwiedzające.	Wiaty w Kiełpinach	200 000	Liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów: 367 (liczba mieszkańców sołectwa)	Stworzenie punktu edukacyjno-przyrodniczego przełoży się na poprawę atrakcyjności turystycznej obszaru, co wpłynie stymulująco na potencjał gospodarczy obszaru, a także na dochodowość istniejących gospodarstw i przedsiębiorstw. Ponadto realizacja projektu utworzy bazę infrastrukturalną dla organizacji wydarzeń o charakterze społecznym i kulturalno-artystycznym. Projekt przyczyni się do osiągnięcia następujących wskaźników programu:



									Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca w zł; Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców; Liczba organizowanych wydarzeń kulturalno-artystycznych;
Cel rewitalizacji		Cel 6. Poprawa jakości skomunikowania obszaru rewitalizacji							
Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdných łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.							
2018	Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Kiełpiny	Infrastrukturalny	Gmina Czernikowo	Celem projektu jest poprawa jakości nawierzchni dróg na terenie sołectwa Kiełpiny, a tym samym poprawa mobilności oraz bezpieczeństwa mieszkańców. Grupę docelową projektu stanowią mieszkańcy gminy, ze szczególnym uwzględnieniem osób zamieszkujących sołectwo Kiełpiny.	Kiełpiny	1 500 000	Liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów: 367 (liczba mieszkańców sołectwa)	Osiągnięcie rezultatów projektu przyczyni się do zmniejszenia średniego czasu przejazdu po drogach znajdujących się na terenie gminy, będącego jednym ze wskaźników programu.	



8. Charakterystyka pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Przewiduje się, iż w ramach procesu rewitalizacji realizowane będą także inne przedsięwzięcia - komplementarne w stosunku do projektów ujętych na zamieszczonej w Programie Rewitalizacji liście projektów głównych, których realizacja wzmocni oddziaływanie programu.

Przedstawione propozycje projektów zostały zidentyfikowane na etapie naboru projektów rewitalizacyjnych (wyjątkiem jest sfera gospodarcza dla której nie zgłoszono propozycji projektów), ale z uwagi na swój szerszy zakres oddziaływania, charakter zadań lub pewne braki formalne, nie mogły znaleźć się na liście projektów głównych. W związku z trudnością ich precyzyjnej identyfikacji projekty uzupełniające nie zostały określone w sposób tak szczegółowy jak projekty główne.

Wszystkie propozycje projektów uzupełniających wpisują się w zdiagnozowane cele rewitalizacji, a ich realizacja przyczyni się do poprawy sytuacji społecznej/ gospodarczej/ środowiskowej/ przestrzenno-funkcjonalnej obszaru rewitalizacji. Projekty zostały przypisane poszczególnym obszarom rewitalizacji i tworzą listę projektów uzupełniających.

Poniższy wykaz uzupełniających przedsięwzięć rewitalizacyjnych nie stanowi katalogu zamkniętego. Przewiduje się, iż każde działanie, które jest zgodne z celami i kierunkami działań ujętymi w *Programie Rewitalizacji Gminy Czernikowo na lata 2017-2023*, jego zasięg obejmuje obszar wskazany do rewitalizacji, a którego realizacja wzmocni oddziaływanie pozostałych projektów i przedsięwzięć, będzie stanowiło pożądaną element procesu rewitalizacji i rozwoju gminy.



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Lp.	Typ przedsięwzięcia	Uzupełniające przedsięwzięcia rewitalizacyjne
1	2	3	4
Obszar rewitalizacji 1 Liciszewy	Cel rewitalizacji		<u>Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego</u>
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego
	1.	Społeczne	Kompleksowe wsparcie dla niezatrudnionych mieszkańców Liciszew
	2.	Społeczne	Program integracji i wspierania rozwoju społecznego dzieci i młodzieży z terenu sołectwa Liciszewy
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 2. Wzmocnienie tożsamości lokalnej i integracji mieszkańców obszaru rewitalizacji</u>
	Kierunki działań		➤ Realizacja i wsparcie rozwoju różnych form animowania aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców obszaru rewitalizacji i całej gminy
	3.	Społeczne	Organizacja pikniku sołectkiego integrującego społeczność lokalną
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców</u>
	Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne; ➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;
	4.	Infrastrukturalne	Adaptacja zdegradowanego budynku dawnej szkoły w Liciszewach na obiekt użyteczności publicznej
	5.	Infrastrukturalne	Budowa parku siłowego na świeżym powietrzu w miejscowości Liciszewy
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 6. Poprawa jakości skomunikowania obszaru rewitalizacji</u>
	Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdných łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.
	6.	Infrastrukturalne	Poprawa jakości i standardu dróg i chodników na rewitalizowanych obszarach



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Lp.	Typ przedsięwzięcia	Uzupełniające przedsięwzięcia rewitalizacyjne
1	2	3	4
Obszar rewitalizacji 2 Kiełpiny	Cel rewitalizacji		<u>Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego</u>
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego
	1.	Społeczne	Kompleksowe wsparcie dla niezatrudnionych mieszkańców Kiełpin
	2.	Społeczne	Program integracji i wspierania rozwoju społecznego dzieci i młodzieży z terenu sołectwa Kiełpiny
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 2. Wzmocnienie tożsamości lokalnej i integracji mieszkańców obszaru rewitalizacji</u>
	Kierunki działań		➤ Realizacja i wsparcie rozwoju różnych form animowania aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców obszaru rewitalizacji i całej gminy
	3.	Społeczne	Organizacja pikniku sołectkiego integrujące społeczność lokalną
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców</u>
	Kierunki działań		➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;
	4.	Infrastrukturalne	Budowa parku siłowego na świeżym powietrzu w miejscowości Kiełpiny
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 6. Poprawa jakości skomunikowania obszaru rewitalizacji</u>
	Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdnych łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.
	5.	Infrastrukturalne	Poprawa jakości i standardu dróg i chodników na rewitalizowanych obszarach



9. Mechanizmy integrowania działań rewitalizacyjnych – zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym PR

Wymogiem koniecznym dla wspierania projektów rewitalizacyjnych jest zapewnienie ich komplementarności w wymiarze przestrzennym, problemowym, proceduralno-instytucjonalnym, międzyokresowym oraz w zakresie źródeł finansowania. Kryteria te były kluczowe przy wyborze projektów rewitalizacyjnych ujętych w Programie Rewitalizacji Gminy Czernikowo na lata 2017-2023. Efekt synergii uzyskany dzięki zapewnieniu komplementarności realizowanych działań zwiększy efektywność i tempo osiągania oczekiwanych rezultatów procesu rewitalizacji na przyjętym obszarze.

Komplementarność przestrzenna

Projekty ujęte w ramach Programu Rewitalizacji będą realizowane w dwóch sołectwach gminy Czernikowo, tj. na terenie sołectw Kiełpiny i Liciszewy. Obszary te stanowią tereny o najwyższej koncentracji zjawisk problemowych, w których dominującą rolę pełnią problemy natury społecznej.

Zidentyfikowane projekty rewitalizacyjne o charakterze infrastrukturalnym (budowa wiat, świetlicy, placu zabaw) zostały zaplanowane do realizacji w możliwie najbardziej dostępnych punktach obszarów rewitalizacji w miejscowościach Kiełpiny i Liciszewy. Zgodnie z przyjętym założeniem, ich realizacja ma przyczynić się do stworzenia ogólnodostępnych miejsc rekreacji i integracji mieszkańców, co w dłuższej perspektywie ma wykreować swoiste „centrum” wsi, wokół którego nastąpi koncentracja życia społecznego. W wybudowanych wiatach – punktach edukacyjno-przyrodniczych w miejscowościach Kiełpiny i Liciszewy jak i w utworzonej świetlicy wiejskiej w Liciszewach realizowane będą inicjatywy kulturalne i społeczne, również te planowane w ramach projektów głównych przypisanych celom sfery społecznej, jak i w ramach projektów i przedsięwzięć uzupełniających. Obecnie na terenie przedmiotowych sołectw brak jest bowiem miejsc o zapleczu infrastrukturalnym przystosowanym do realizacji tego typu przedsięwzięć czy organizacji spotkań mieszkańców. Projekty społeczne i gospodarcze realizowane w ramach Programu Rewitalizacji będą skierowane do wszystkich mieszkańców zamieszkujących obszar rewitalizacji, którzy są zagrożeni wykluczeniem społecznym lub zawodowym. W przypadku części projektów społecznych realizowanych w ramach obszaru rewitalizacji „Kiełpiny”, wymagających przestrzeni użytkowej o większej kubaturze, miejscem realizacji będzie Szkoła Podstawowa w Makowiskach położona poza obszarem rewitalizacji. Szkoła jest bowiem najbliższym położonym obiektem użyteczności publicznej, który posiada pomieszczenia o standardzie umożliwiającym realizację przedsięwzięć skierowanych dla większej grupy uczestników.

Potrzeby związane z poprawą dostępności komunikacyjnej obszaru rewitalizacji są bardzo istotne dla rozwoju wsi, obecna infrastruktura drogowa wykazuje liczne ubytki, w wielu miejscach brakuje utwardzonej nawierzchni. Dla polepszenia dostępności komunikacyjnej obszaru rewitalizacji planuje się realizację inwestycji drogowych, w tym odcinka drogi gminnej przebiegającej przez miejscowość Kiełpiny. Realizacja inwestycji zwiększy bezpieczeństwo uczestników ruchu, a przede wszystkim poprawi komfort podróżowania i mobilność mieszkańców, co stanowi ważny czynnik w aspekcie możliwości dalszego rozwoju wsi.

Komplementarność problemowa (tematyczna)

Przyjęte w Programie Rewitalizacji projekty główne są wobec siebie komplementarne tematycznie ze względu na oczekiwane rezultaty ich wdrożenia związane z odnową społeczną obszaru rewitalizacji.



Obszar rewitalizacji stanowią niewielkie wsie, na terenie których infrastruktura publiczna sieciowa i kubaturowa jest stosunkowo mało rozwinięta, co często wynika z powodu braku racjonalności ekonomicznej takich inwestycji, w tym szczególnie rozwoju sieci infrastruktury technicznej na obszarach o rozproszonej zabudowie. Uwzględniając zasoby i możliwości finansowe gminy, nie planuje się zatem większych przedsięwzięć infrastrukturalnych w obszarze.

O wiele większą wagę przypisano potrzebom społeczności lokalnej zamieszkującej obszar rewitalizacji związanym z rozwojem zasobów ludzkich. Z tego względu zaproponowane projekty rewitalizacyjne o charakterze infrastrukturalnym, jednocześnie rozwiązując problemy natury przestrzenno-funkcjonalnej (brak miejsc integracji, brak miejsc rekreacji dla dzieci, niska dostępność komunikacyjna i jakość nawierzchni dróg) czy też środowiskowej (konieczność dbałości o walory przyrodniczo-turystyczne gminy, regulacji ścieżek turystycznych w sposób nieinwazyjny dla środowiska), zostały dostosowane skalą i charakterem do potrzeb zdiagnozowanych w sferze społecznej. Projekty służące stworzeniu infrastruktury publicznej służącej integracji i rekreacji mieszkańców takie jak budowa placu zabaw w Kiełpinach, utworzenie świetlicy wiejskiej w Liciszewach, czy też budowa wiat - punktów edukacyjno-turystycznych, posłużą utworzeniu zaplecza, miejsca w przestrzeni wsi, które będzie skupiało życie kulturalno-społeczne lokalnych społeczności, tworząc warunki dla podejmowania i realizacji inicjatyw społecznych i obywatelskich. Zakłada się, iż w utworzonych obiektach jak świetlica czy punkty edukacyjno-turystyczne realizowana będzie znaczna część zaplanowanych projektów społecznych służących aktywizacji zawodowej, społecznej i gospodarczej mieszkańców.

Główne problemy i jednocześnie zdefiniowane potrzeby obszaru rewitalizacji odnoszą się do sfery społecznej, dlatego też przyjęto szeroki wachlarz projektów „miękkich”, skoncentrowanych na różnych formach aktywizacji społecznej i zawodowej oraz rozwoju przedsiębiorczości. Wśród grup docelowych, do których adresowane są projekty rewitalizacyjne należy wymienić:

- Osoby dorosłe zagrożone wykluczeniem społecznym i zawodowym, w tym osoby długotrwale bezrobotne, o niskich kwalifikacjach i doświadczeniu zawodowym;
- Osoby dorosłe nieradzące sobie w sytuacjach życiowych, w tym w rozwiązywaniu problemów rodzinnych, dotknięte dysfunkcjami społecznymi (m.in. alkoholizm);
- Wszyscy mieszkańcy jako odbiorcy działań dotyczących podnoszenia poziomu tożsamości lokalnej i budowania więzi międzyludzkich, ze szczególnym uwzględnieniem aktywizacji dzieci i młodzieży;
- Osoby planujące rozwój w kierunku działalności gospodarczej pozarolniczej.

Przyjęty zestaw projektów ma zatem charakter kompleksowy, skupiający działania, które dadzą wymierny, pozytywny efekt w sferze społecznej, gospodarczej i przestrzenno-funkcjonalnej, przyczyniając się tym samym do osiągnięcia zakładanych celów i realizacji wizji stanu obszaru rewitalizacji. Zakres projektów głównych zapewnia koncentrację interwencji na najbardziej pilnych potrzebach rozwojowych obszarów gminy wskazanych do rewitalizacji, przy zachowaniu realnej oceny możliwości finansowych i organizacyjnych gminy.

Dodatkowo oddziaływanie wszystkich projektów rewitalizacyjnych zostanie wzmocnione na skutek realizacji działań ujętych jako projekty uzupełniające, a także innych działań podejmowanych na obszarze rewitalizacji, które na etapie opracowywania PR nie zostały precyzyjnie zdiagnozowane, ale wpisują się w założone w Programie cele i kierunki działań.

Komplementarność proceduralno-instytucjonalna

Program Rewitalizacji Gminy Czernikowo na lata 2017-2023 stanowi element procesu rozwojowego gminy, służący koncentracji wsparcia na obszarach gminy zmagających się ze szczególną intensywnością zjawisk kryzysowych, co prowadzi do ich degradacji i marginalizacji w stosunku do



innych obszarów gminy. Założenia Programu, w tym w szczególności cele i kierunki działań wykazują dalece idącą spójność z celami strategicznym określonymi w dokumentach nadrzędnych takich jak: Strategia Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 roku, Strategia ZIT dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego czy Lokalna Strategia Rozwoju LGD Gmin Dobrzyńskich Region Południe, co zostało wykazane w rozdziale dot. „Opisu powiązań Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo z dokumentami strategiczno-planistycznymi”.

Powiązanie Programu Rewitalizacji z dokumentami na wyższych poziomach kształtowania procesu rozwojowego gminy musi dotyczyć nie tylko sfery postulatycznej dokumentu, ale równocześnie wykazywać dalece idącą spójność w sferze procedur zarządzania, w tym w zakresie rozwiązań operacyjnych dotyczących wdrażania i monitoringu procesu rewitalizacji, jako ważnego elementu procesu rozwojowego gminy.

Naturalnym zabiegiem jest zintegrowanie procedury zarządzania Programem Rewitalizacji z systemem zarządzania określonym w Strategii Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 roku, jako podstawowym dokumentem kształtującym politykę rozwoju gminy.

Zgodnie z przyjętymi założeniami odpowiedzialny za zarządzanie procesem wdrażania projektów i działań określonych w Programie Rewitalizacji będzie Wójt Gminy Czernikowo, wraz z podległym mu zespołem ds. wdrażania rewitalizacji wyznaczonym spośród pracowników komórek organizacyjnych i jednostek organizacyjnych Urzędu Gminy Czernikowo. Bezpośredni nadzór nad tymi działaniami pełnić będzie Rada Gminy Czernikowo, zaś kontrolę obywatelską w oparciu o publikowane raporty z monitoringu pełnić będą mieszkańcy gminy.

Ponadto w przypadku działań realizowanych na obszarze rewitalizacji w ramach ZIT Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego lub LGD Gmin Dobrzyńskich Region Południe należy uwzględnić założenia wynikające z postanowień umów partnerskich i innych dokumentów.

Szczegółowy opis mechanizmów wdrażania i monitoringu efektów GPR przedstawiono w stosownych rozdziałach.

Komplementarność międzyokresowa

Komplementarność międzyokresowa przedsięwzięć zapisanych w Programie Rewitalizacji Gminy Czernikowo polegać będzie na realizacji działań spójnych z działaniami prowadzonymi w perspektywie finansowej 2007-2013 głównie w ramach odnowy wsi (Program Rozwoju Obszarów Wiejskich) oraz innych przedsięwzięć zgodnych z dokumentami strategicznymi.

W poprzednich latach na obszarach rewitalizacji nie były podejmowane działania o charakterze infrastrukturalnym, które umożliwiłyby rozwój inicjatyw społecznych. Zestaw przyjętych projektów głównych ma na celu zniwelowanie tych deficytów i uzupełnienie infrastruktury, która była realizowana w innych częściach gminy, a jest niezwykle istotna z punktu widzenia aktywnego włączenia mieszkańców w życie lokalnej społeczności i ich integracji, jak np. stworzone lub wyremontowane świetlice wiejskie czy domy kultury w miejscowościach: Steklin, Steklinek, Mazowsze, Witowąż, Osówka, Czernikowo, czy wybudowane place zabaw w miejscowościach: Czernikowo, Steklin, Steklinek, itd. Projekt drogowy realizowany w sołectwie Kiełpiny wzmocni oddziaływanie zrealizowanego w ramach RPO WK-P na lata 2007-2013 projektu drogowego „Przebudowa drogi gminnej Makowiska-Kiełpiny od drogi powiatowej nr 2047C do granicy gminy Kikół w Suminie o długości 2713,03 m” zapewniając wyższą jakość dróg przebiegających przez teren sołectwa, a tym samym zwiększając jego dostępność komunikacyjną i bezpieczeństwo.

Ponadto realizacja projektów społecznych ujętych w Programie stanowić będzie kontynuację wsparcia udzielanego w ramach działań społecznych związanych z aktywizacją społeczną i zawodową, wyrównywania szans edukacyjnych oraz przedsięwzięć związanych z aktywizacją kulturalną



i wzmacnianiem poczucia tożsamości lokalnej. Działania takie w gminie Czernikowo w poprzednim okresie realizacji polityki spójności, miały charakter ogólnogminny i były podejmowane głównie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej m.in. w ramach projektu „Przez aktywność do integracji w gminie Czernikowo” zrealizowanego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Należy zakładać, iż projekty realizowane w ramach *Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo na lata 2017-2023* stanowią będą istotne uzupełnienie dla innych projektów społecznych i infrastrukturalnych realizowanych w wymiarze ogólnogminnym, a także fundament dla rozwoju kolejnych inicjatyw i działań rozwojowych podejmowanych w kolejnych latach.

Komplementarność źródeł finansowania

Komplementarność źródeł finansowania projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych, znajdujących się zarówno na liście głównej jak i określonych jako projekty uzupełniające, będzie polegać na umiejętnym łączeniu własnych środków budżetowych ze wsparciem dostępnym w ramach środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności, funduszy celowych, czy też zaangażowania kapitału prywatnego. Łączenie różnych źródeł finansowania zapewnia wyższą efektywność procesu rewitalizacji, umożliwiając realizację szerszego zestawu projektów i działań, niż ten wynikający z ograniczeń budżetowych samorządu. W przypadku finansowania projektów jedynie przy udziale środków własnych gminy, harmonogram ich realizacji uległ by wydłużeniu.

Najważniejszym zewnętrznym źródłem finansowania większości ujętych w Programie Rewitalizacji działań rewitalizacyjnych będzie *Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020*, w ramach którego wskazano działania służące wsparciu rewitalizacji, na których sfinansowanie wyodrębniono odrębną pulę alokacji i zastosowano zróżnicowane mechanizmy preferencji. Działaniem EFRR dedykowanym rewitalizacji obszarów wiejskich jest Działanie 7.1 Rozwój lokalny kierowany przez społeczność, w ramach którego wsparcie ma koncentrować się na realizacji projektów infrastrukturalnych stanowiących uzupełnienie lub bazę dla realizacji inicjatyw społecznych, w tym tych realizowanych w ramach działań/poddziałów RPO WK-P, objętych finansowaniem ze środków EFS.

Silna koordynacja i synergia projektów rewitalizacyjnych finansowanych szczególnie w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego jest konieczna dla uzyskania korzystnych efektów dla obszarów rewitalizacji i ich zrównoważonego rozwoju.

Zakłada się, iż wytworzona w ramach Programu infrastruktura umożliwi realizację kolejnych inicjatyw i projektów społecznych, zgodnych z założeniami Programu Rewitalizacji, podejmowanych i finansowanych przez podmioty prywatne, inne instytucje publiczne czy organizacje pozarządowe.

10. Mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców oraz innych podmiotów i grup aktywnych na terenie gminy w proces rewitalizacji

Partycypacja społeczna Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo rozumiana jako proces będzie realizowana na etapie przygotowania programu i jego aktualizowania oraz na etapie realizacji, w tym oceny programu.



Przedstawiony powyżej schemat ukazuje rolę partycypacji jako cykliczne uczestnictwo w procesie rewitalizacji. Udział społeczeństwa powinien być zapewniony przy identyfikacji kluczowych problemów i potrzeb oraz projektów rewitalizacyjnych. Po uchwaleniu programu i rozpoczęciu wdrażania projektów rewitalizacji partnerzy społeczni są bezpośrednio włączani w realizację projektów, pośrednio uczestniczą w konsultowaniu szczegółowych rozwiązań proponowanych w projektach rewitalizacyjnych lub stają się głównymi odbiorcami realizowanych działań i z tego punktu widzenia uczestniczą w procesie rewitalizacji. Ważną rolę odgrywa partycypacja także na etapie monitorowania i oceny efektów podejmowanych działań, stanowiąc istotny element kontroli całego procesu rewitalizacji.

Etap przygotowania (diagnozowanie i programowanie)

Prace nad przygotowaniem Programu Rewitalizacji oparte były na współpracy ze wszystkimi grupami interesariuszy, w tym szczególnie z lokalną społecznością i instytucjami działającymi w obszarze rewitalizacji.

Na etapie diagnozy oraz wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji przeprowadzono pierwszy etap konsultacji społecznych. Ogłoszenie o konsultacjach zostało zamieszczone na stronie internetowej Gminy. W dniu 2 września 2016 r. zorganizowano spotkanie oraz debatę konsultacyjną, w której wzięli udział przedstawiciele społeczności lokalnej, w tym sołtysi, zwykli mieszkańcy, przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz administracji samorządowej. Możliwość uczestnictwa w konsultacjach została stworzona wszystkim interesariuszom rewitalizacji.

Kolejne spotkanie już na etapie opracowywania części postulatywnej dokumentu miało miejsce 9 marca 2017 r. W trakcie otwartej debaty potrzeby rozwojowe argumentowali mieszkańcy sołectw Liciszewy i Kiełpiny, tworzący Zespół Roboczy ds. opracowania dokumentu. Głównym punktem spotkania było zaakcentowanie potrzeb i oczekiwań społeczności lokalnej oraz określenie zakresu ich udziału na każdym etapie wdrażania Programu.

Zdjęcie 5. Spotkanie konsultacyjne z mieszkańcami sołectw Kiełpiny i Liciszewy z dnia 9.03.2017



Źródło: <http://www.czernikowo.pl/6897,inwestycje-gminne.html?wiecej=26962>

Na etapie przyjmowania programu rewitalizacji również zorganizowano konsultacje pisemne oraz przeprowadzono spotkanie i debatę konsultacyjną.

Etap wdrażania

Dla podniesienia efektywności rewitalizacji konieczne jest silne i trwałe partnerstwo między różnymi podmiotami zaangażowanymi w prowadzenie procesu rewitalizacji, a szczególnie we wdrażanie i ocenę efektów programu rewitalizacji. Kontrolę obywatelską nad prawidłową realizacją niniejszego Programu Rewitalizacji będą pełnić mieszkańcy gminy, w tym szczególnie lokalni liderzy, przedstawiciele organizacji społecznych i pozarządowych, instytucji publicznych, przedsiębiorstw, itp. Angażowani oni będą w konsultacje poszczególnych projektów rewitalizacyjnych oraz na etapie oceny realizacji całego programu.

Konsultacje będą organizowane w formie pisemnej oraz w formie spotkań otwartych i indywidualnych z instytucjami szczególnie zainteresowanymi wybranymi projektami. Nad prawidłowym przebiegiem konsultacji będzie czuwać odpowiednia komórka organizacyjna Urzędu Gminy wyznaczona do koordynacji działań rewitalizacyjnych na terenie gminy. Do jej zadań w zakresie



partycypacji społecznej będzie należało przygotowanie procesu konsultacji i aktywne angażowanie przedstawicieli interesariuszy do prac nad projektami rewitalizacyjnymi oraz nad oceną programu.

Etap monitorowania

System monitoringu programu, w tym także w kontekście partycypacji społecznej został opisany w rozdziale „System monitoringu i oceny skuteczności działań oraz system wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu GPR”.

Zgodnie z jego postanowieniami wykonawcy przedsięwzięć będą regularnie przedstawiać postępy prac oraz osiągnięte wyniki. Monitoring i ocena realizacji całego programu będą raportowane przez pracowników Urzędu Gminy, a raporty i wnioski dotyczące postępów w procesie rewitalizacji oceniane przez Radę Gminy Czernikowo.

Treść raportów z monitoringu będzie upubliczniana i udostępniana wszystkim mieszkańcom gminy oraz innym interesariuszom procesu rewitalizacji, co zapewni stałą kontrolę obywatelską nad prawidłowym wdrażaniem postanowień programu i poszczególnych projektów. Jakość tej kontroli, będzie zależała od stopnia zaangażowania i zainteresowania mieszkańców przebiegiem procesu rewitalizacji na terenie gminy.



11. Szacunkowe ramy finansowe w odniesieniu do projektów/przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Pełna realizacja Programu Rewitalizacji wymaga zaangażowania znacznych środków finansowych, niekiedy przewyższających możliwości ich samodzielnego finansowania przez podmioty zaangażowane w proces rewitalizacji (w tym zwłaszcza Urząd Gminy), co wiąże się z koniecznością aktywnego stosowania różnych wariantów montażu finansowego, przy udziale: środków własnych, celowych środków publicznych, instrumentów zwrotnych, a także Funduszy Europejskich.

Poniżej przedstawione zostały tabele zawierające zestawienie szacunkowych ram finansowania projektów rewitalizacyjnych zidentyfikowanych jako projekty główne jak i tych wskazanych jako projekty uzupełniające.



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Termin realizacji projektu	Projekt (nr, nazwa)	Typ projektu	Podmiot/y realizujący/e projekt	Szacowana wartość projektu (zł)	Poziom dofinansowania		Źródło finansowania				Działanie SZOOP RPO	Poddziałanie SZOOP RPO
						%	zł	Środki publiczne		Środki prywatne			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Obszar rewitalizacji 1 Liciszewy	Cel rewitalizacji		Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego										
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego										
	2021-2023	Program aktywizacji społeczno-zawodowej dla mieszkańców sołectwa Liciszewy	Społeczny	Gmina Czernikowo	100 000	85	85 000	EFS	-	-	-	Działanie Włączenie społeczne 9.2	Poddziałanie 9.2.1 Aktywne włączenie społeczne
	Cel rewitalizacji		Cel 4. Stymulowanie aktywności gospodarczej mieszkańców										
	Kierunki działań		➤ Organizacja i wsparcie rozwoju różnych form doradztwa i edukacji osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą pozarolniczą										
	2021-2023	Doradztwo oraz szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej	Społeczny	Gmina Czernikowo	100 000	85	85 000	EFS	-	-	-	Działanie Wsparcie przedsiębiorczości i samozatrudnienia w regionie 8.3	



Cel rewitalizacji		Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców										
Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne; ➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;										
2019-2021	Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Liciszewy	Infrastruktura lny	Gmina Czernikowo	1 000 000	65	650 000	-	EFRR	...	-	Działanie 7.1 Rozwój lokalny kierowany przez społeczność. (dotyczy wyłącznie typu projektu nr 1 w SZOOP RPO, ukierunkowanego na wsparcie działań rewitalizacyjnych)	-
2018	Budowa wiaty – punktu edukacyjno-przyrodniczego w ramach ścieżki „Szlakiem natury, szlakiem przeszłości”	Infrastruktura lny	Gmina Czernikowo	200 000	85	170 000	-	EFRR	-	-	Działanie 4.6 Ochrona środowiska naturalnego i zasobów kulturowych na obszarze ZIT	Poddziałanie 4.6.3 Wsparcie ochrony zasobów przyrodniczych w ramach ZIT



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Termin realizacji projektu	Projekt (nr, nazwa)	Typ projektu	Podmiot/y realizujący/e projekt	Szacowana wartość projektu (zł)	Poziom dofinansowania		Źródło finansowania				Działanie SZOOP RPO	Poddziałanie SZOOP RPO
						%	zł	Środki publiczne		Środki prywatne			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Obszar rewitalizacji 2 Kiełpiny	Cel rewitalizacji		Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego										
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego										
	2021-2023	Program aktywizacji społeczno-zawodowej dla mieszkańców sołectwa Kiełpiny	Społeczny	Gmina Czernikowo	100 000	85	85 000	EFS	-	-	-	Działanie Włączenie społeczne 9.2	Poddziałanie 9.2.1 Aktywne włączenie społeczne
	Cel rewitalizacji		Cel 4. Stymulowanie aktywności gospodarczej mieszkańców										
	Kierunki działań		➤ Organizacja i wsparcie rozwoju różnych form doradztwa i edukacji osób zamierzających uruchomić działalność gospodarczą pozarolniczą										
	2021-2023	Doradztwo oraz szkolenia umożliwiające uzyskanie wiedzy i umiejętności niezbędnych do podjęcia i prowadzenia działalności gospodarczej	Społeczny	Gmina Czernikowo	100 000	85	85 000	EFS	-	-	-	Działanie Wsparcie przedsiębiorczości i samozatrudnienia w regionie 8.3	



Cel rewitalizacji		Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców											
Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne; ➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;											
2019-2021	Budowa placu zabaw w miejscowości Kiełpiny	Infrastruktura lny	Gmina Czernikowo	65 000	65	42 250	-	EFRR	-	-	Działanie 7.1 Rozwój lokalny kierowany przez społeczność. (dotyczy wyłącznie typu projektu nr 1 w SZOOP RPO, ukierunkowanego na wsparcie działań rewitalizacyjnych)	-	
2018	Budowa wiaty – punktu edukacyjno-przyrodniczego w ramach ścieżki „Szlakiem natury, szlakiem przeszłości”	Infrastruktura lny	Gmina Czernikowo	200 000	85	170 000	-	EFRR	-	-	Działanie 4.6 Ochrona środowiska naturalnego i zasobów kulturowych na obszarze ZIT	Poddziałanie 4.6.3 Wsparcie ochrony zasobów przyrodniczych w ramach ZIT	
Cel rewitalizacji		Cel 6. Poprawa jakości komunikowania obszaru rewitalizacji											
Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdných łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.											
2018	Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Kiełpiny	Infrastruktura lny	Gmina Czernikowo	1 500 000	50	750 000	-	-	Budżet Państwa	-	-	-	-



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Lp.	Typ przedsięwzięcia	Uzupełniające przedsięwzięcia rewitalizacyjne	Szacowana wartość przedsięwzięcia (zł)	Źródło finansowania			
					Środki publiczne			Środki prywatne
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Obszar rewitalizacji 1 Liciszewy	Cel rewitalizacji		<u>Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego</u>					
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego					
	1.	Społeczne	Kompleksowe wsparcie dla niezatrudnionych mieszkańców Liciszew	70 000	EFS	-	-	-
	2.	Społeczne	Program integracji i wspierania rozwoju społecznego dzieci i młodzieży z terenu sołectwa Liciszewy	70 000	EFS	-	-	-
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 2. Wzmocnienie tożsamości lokalnej i integracji mieszkańców obszaru rewitalizacji</u>					
	Kierunki działań		➤ Realizacja i wsparcie rozwoju różnych form animowania aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców obszaru rewitalizacji i całej gminy					
	3.	Społeczne	Organizacja pikniku sołectkiego integrujące społeczność lokalną	10 000	-	-	-	-
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców</u>					
	Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacje i termomodernizacje budynków użyteczności publicznej, w szczególności budynków przeznaczonych pod usługi społeczne i kulturalne; ➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;					
	4.	Infrastrukturalne	Adaptacja zdegradowanego budynku dawnej szkoły w Liciszewach na obiekt użyteczności publicznej	600 000	-	EFRR	-	Fundacja
	5.	Infrastrukturalne	Budowa parku siłowego na świeżym powietrzu w miejscowości Liciszewy	50 000	EFRR	-	-	-
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 6. Poprawa jakości skomunikowania obszaru rewitalizacji</u>					
	Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdných łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.					
	6.	Infrastrukturalne	Poprawa jakości i standardu dróg i chodników na rewitalizowanych obszarach	200 000	-	-	Budżet Państwa	-



Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)	Lp.	Typ przedsięwzięcia	Uzupełniające przedsięwzięcia rewitalizacyjne	Szacowana wartość przedsięwzięcia (zł)	Źródło finansowania			
					Środki publiczne			Środki prywatne
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Obszar rewitalizacji 2 Kiełpiny	Cel rewitalizacji		<u>Cel 1. Wzrost aktywizacji mieszkańców - przeciwdziałanie występowaniu zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego</u>					
	Kierunki działań		➤ Realizacja różnych form reintegracji społecznej i zawodowej mieszkańców obszaru rewitalizacji narażonych na problem wykluczenia społecznego					
	1.	Społeczne	Kompleksowe wsparcie dla niezatrudnionych mieszkańców Kiełpin	70 000	EFS	-	-	-
	2.	Społeczne	Program integracji i wspierania rozwoju społecznego dzieci i młodzieży z terenu sołectwa Kiełpiny	70 000	EFS	-	-	-
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 2. Wzmocnienie tożsamości lokalnej i integracji mieszkańców obszaru rewitalizacji</u>					
	Kierunki działań		➤ Realizacja i wsparcie rozwoju różnych form animowania aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców obszaru rewitalizacji i całej gminy					
	3.	Społeczne	Organizacja pikniku sołectkiego integrujące społeczność lokalną	10 000	-	-	-	-
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 5. Stworzenie miejsc i przestrzeni publicznych sprzyjających integracji mieszkańców</u>					
	Kierunki działań		➤ Modernizacja i renowacja placów wiejskich oraz przestrzeni publicznych, służąca poprawie ładu przestrzennego jak i wytworzeniu miejsc koncentracji życia społeczno-kulturalnego wsi;					
	4.	Infrastrukturalne	Budowa parku siłowego na świeżym powietrzu w miejscowości Kiełpiny	50 000	EFRR	-	-	-
	Cel rewitalizacji		<u>Cel 6. Poprawa jakości skomunikowania obszaru rewitalizacji</u>					
	Kierunki działań		➤ Remonty, modernizacja i budowa dróg oraz ciągów pieszo-jezdnych łączących miejscowości obszaru rewitalizacji o niskiej dostępności komunikacyjnej z gminnymi ośrodkami usług społecznych.					
	5.	Infrastrukturalne	Poprawa jakości i standardu dróg i chodników na rewitalizowanych obszarach	200 000	-	-	Budżet Państwa	-



12. System zarządzania realizacją programu rewitalizacji

Zgodnie z przyjętym ramowym harmonogramem realizacji programu rewitalizacji będzie on realizowany w latach 2017-2023.

System realizacji programu rewitalizacji Gminy Czernikowo zostanie powiązany z systemem wdrażania dokumentów strategicznych gminy, szczególnie Strategią Rozwoju Gminy Czernikowo do 2020 roku. Ułatwi to koordynację podejmowanych działań strategicznych w najbliższych latach. Organem odpowiedzialnym za proces wdrażania zapisów niniejszego programu rewitalizacji będzie zespół pracowników Urzędu Gminy Czernikowo, na którego czele będzie stał Wójt Gminy Czernikowo. Skład zespołu powinien być zbliżony do składu zespołu osób wdrażających dokumenty strategiczne, obejmując przede wszystkim kierowników poszczególnych komórek i jednostek organizacyjnych oraz osoby zaangażowane w realizację przedsięwzięć rewitalizacyjnych. Złożoność tematyki rewitalizacji, przy niewielkim zasobie personalnym Urzędu wymaga ścisłej współpracy i integracji działań poszczególnych komórek organizacyjnych. Koordynatorem realizacji PR, szczególnie na etapie przygotowania i realizacji projektów rewitalizacyjnych będzie jednostka odpowiedzialna za Promocję Gminy i Fundusze Inwestycyjne.

Nadzór nad prawidłowością wdrażania procesu rewitalizacji będzie pełniła Rada Gminy Czernikowo. Zadaniem organu będzie też każdorazowe uchwalanie zmian dokonanych w treści strategii w wyniku jej aktualizacji. Rada będzie czuwać nad prawidłowym procesem realizacji założeń dokumentu, a także zgłaszać organowi wykonawczemu wszelkie odstępstwa i nadużycia.

Kontrolę obywatelską nad prawidłową realizacją programu rewitalizacji będą pełnili mieszkańcy gminy, ze szczególnym uwzględnieniem mieszkańców obszarów rewitalizacji. Ponadto w pracach zarówno Urzędu jak i Rady Gminy dotyczących polityki rewitalizacji prowadzonej na terenie sołectw Kiełpiny i Liciszewy, rolę doradczą będą pełnili urzędujący sołtysi ww. jednostek pomocniczych.



13. System monitoringu i oceny skuteczności działań oraz system wprowadzania modyfikacji w reakcji na zmiany w otoczeniu PR

Zapewnieniu efektywności i transparentności prowadzonych działań rewitalizacyjnych służyć będzie opracowany system monitoringu Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo na lata 2017-2023 i jego aktualizacji.

Przyjęty system monitoringu będzie opierał się na bieżącej, wieloaspektowej analizie stopnia zmian sytuacji społeczno-gospodarczej zachodzących na obszarach rewitalizacji oraz zbieżności efektów działań rewitalizacyjnych z założoną wizją i celami rewitalizacji. Głównymi elementami składowymi systemu będą zatem następujące aspekty:

- Monitorowanie stopnia realizacji wizji i celów rewitalizacji, zatem przede wszystkim zmian zachodzących na obszarze rewitalizacji. Mierzac stopień zmian zachodzących na terenie objętym rewitalizacją, można oprzeć się m.in. na głównych wskaźnikach, które posłużyły do wskazania jego granic, tj.:
 - *Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców);*
 - *Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym);*
 - *Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca w zł;*
 - *Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców;*

Zakłada się również monitorowanie innych uzupełniających wskaźników istotnych z punktu widzenia diagnozowania zachodzących zmian w ramach poszczególnych celów rewitalizacji, w szczególności:

- *Dynamika zmian liczby mieszkańców w stosunku do roku bazowego (2015);*
- *Liczba mieszkańców w wieku poprodukcyjnym w ogóle ludności;*
- *Liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym w ogóle ludności;*
- *Liczba osób bezrobotnych długotrwale na 100 osób w wieku produkcyjnym (definicja ustawowa);*
- *Liczba przestępstw w relacji do liczby ludności;*
- *Wzrost frekwencji w wyborach samorządowych i udziału mieszkańców w działalności sektora pozarządowego,*
- *Liczba organizowanych wydarzeń artystyczno-kulturalnych;*
- *Średni czas przejazdu po drogach znajdujących się na terenie gminy;*

Ocena zachodzących zmian na obszarze rewitalizacji powinna być także poszerzona o komentarz oparty o ocenę jakościową sytuacji na obszarze rewitalizacji, np. w oparciu o inwentaryzację terenową, czy przeprowadzone badania ankietowe wśród mieszkańców.

- Monitorowanie bieżące (operacyjne) zaawansowania realizacji projektów rewitalizacyjnych wraz z określaniem przyczyn wystąpienia opóźnień lub niepodjęcia działań.

Monitorowanie stopnia realizacji wizji i celów rewitalizacji będzie kluczowym działaniem określającym zasadność podejmowania działań rewitalizacyjnych. Wskaźniki, które w obszarze rewitalizacji w roku bazowym wykazywały wartości poniżej średniej, powinny zostać poprawione,



w pozostałych przypadkach należy dążyć do przynajmniej utrzymania stanu. Wymienione wyżej wskaźniki należy traktować jako wskaźniki oddziaływania na poziomie poszczególnych projektów i jako wskaźniki rezultatu na poziomie całego programu. Szczególne znaczenie przypisuje się wskaźnikom społecznym. W tabelach każdego z projektów opisano spodziewany efekt społeczny planowanych przedsięwzięć. Należy uznać, że efekty rewitalizacji będą widoczne, jeśli następujące wskaźniki docelowe zostaną osiągnięte:

Wskaźnik oddziaływania	Wartość bazowa	Oczekiwana zmiana	Wartość docelowa (2023 r.) ⁵
Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (na 1000 mieszkańców);	273		231
Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze (na 100 osób w wieku produkcyjnym);	21,2		18
Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych na 1 mieszkańca w zł;	339		461
Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą na 1000 mieszkańców;	14		25

Jednostką organizacyjną odpowiedzialną za proces agregacji danych i sporządzania raportów z monitoringu jest koordynator procesu zarządzania programem rewitalizacji. Poszczególne komórki i jednostki organizacyjne przekazują koordynatorowi informacje zwrotne o rezultatach prowadzonych i nadzorowanych przez nie działań rewitalizacyjnych. Na podstawie zagregowanych danych z poszczególnych komórek i uzupełnieniu ich o dane statystyczne sporządzany jest „Raport z monitoringu Programu Rewitalizacji Gminy Czernikowo na lata 2017-2023”. Raport ten zawiera opis działań zrealizowanych w ramach poszczególnych celów rewitalizacji, a także analizę zmian wskaźników na poszczególnych obszarach rewitalizacji. Raport sporządzany będzie minimum raz na dwa lata. Organem recenzującym jego treść jest zespół odpowiedzialny za wdrażanie PR oraz komisje Rady Gminy. Po przedstawieniu raportu i akceptacji przez wskazane gremia przewiduje się, iż raport będzie publikowany na stronie internetowej Urzędu Gminy, umożliwiając w ten sposób opinii publicznej zapoznanie się z jego treścią.

Sporządzenie raportu monitoringowego ma na celu przedstawienie opinii publicznej efektów prowadzenia działań rewitalizacyjnych, ale także wprowadzenia korekt, jeśli analiza wykonania programu wykaże, że wystąpiły odchylenia, szczególnie negatywne, od zakładanych rezultatów. Wprowadzenie korekt będzie się odbywać w różny sposób w zależności od skali występowania niepożądanych efektów. W przypadku niewielkich odstępstw z pewnością będzie możliwa jedynie korekta sposobów realizacji działań rewitalizacyjnych. Większe odstępstwa będą przesłanką do zmiany listy projektów, co będzie się wiązać z koniecznością przeprowadzenia aktualizacji programu rewitalizacji.

⁵ Wartość docelowa wskaźników została wyznaczona jako średnia dwóch wartości: wartości wskaźnika bazowego i wartości referencyjnej (średniej dla całej gminy).



Niewielkie korekty nie będą wymagały włączenia społeczności lokalnej w proces planowania. Aktualizacja programu będzie wymagała partycypacji społecznej na takich samych zasadach, na jakich był opracowywany program.