
Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Czernikowo za rok 2020



**GMINA CZERNIKOWO
POWIAT TORUŃSKI
WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE**

ZAMAWIAJĄCY	GMINA CZERNIKOWO
WYKONAWCA	WESTMOR CONSULTING

CZERNIKOWO 2021

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	3
1.1. Cel opracowania	3
1.2. Podstawa prawna opracowania	3
1.3. Podstawa wykonania opracowania	3
1.4. Metodyka opracowania Analizy	3
1.5. Zagadnienia ogólne	4
2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w roku 2020	9
3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	11
4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w 2020 r.	12
5. Liczba mieszkańców.....	14
6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których Gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12	15
7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Czernikowo	17
8. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Gminy Czernikowo	19
9. Wnioski i rekomendacje.....	26
10. Ograniczenie zakresu prac projektu	28
11. Spis tabel	29
12. Spis wykresów.....	29

1. WPROWADZENIE

1.1. Cel opracowania

Celem niniejszego opracowania jest stworzenie „*Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Czernikowo*”, która porusza zagadnienia związane z polityką odpadową oraz utrzymaniem porządku i czystości na terenie gminy w 2020 r.

Głównym celem opracowania jest weryfikacja możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Czernikowo w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

1.2. Podstawa prawna opracowania

Podstawę prawną opracowania stanowi art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020 poz. 1430 z późn. zm.).

1.3. Podstawa wykonania opracowania

Niniejszy dokument wykonany został na podstawie zlecenia z dnia 2 grudnia 2020 r., którego przedmiotem jest opracowanie „*Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Czernikowo za rok 2020*”, Gminy Czernikowo z siedzibą przy ul. Słowackiego 12, 87-640 Czernikowo, przyjętego przez WESTMOR CONSULTING Urszula Wódkowska, z siedzibą przy ul. 1 Maja 1a, 87-704 Bądkowo.

1.4. Metodyka opracowania Analizy

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi jest dokumentem stanowiącym podstawę do oceny funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy, możliwości technicznych oraz organizacyjnych tego systemu.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi dla Gminy Czernikowo za rok 2020 została sporządzona zgodnie z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020 poz. 1430 z późn. zm.) uwzględniając zapisy art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb.1. ww. ustawy tj.:

1. możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
4. liczbę mieszkańców,

5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
6. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

W sporządzonym opracowaniu wykorzystano następujące akty prawne oraz dokumenty:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020 poz. 1439 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. 2020 poz. 797 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z dnia 15 grudnia 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 2412),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 2167),
- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 2020 r., poz. 10),
- Plan Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028, przyjęty uchwałą Nr XXXII/545/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 maja 2017 r.;
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami Komunalnymi 2022 przyjęty przez Radę Ministrów uchwałą nr 88 z dnia 1 lipca 2016 r.;
- Polityka ekologiczna państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej, przyjęta przez Radę Ministrów uchwałą nr 67 z dnia 16 lipca 2019 r.

1.5. Zagadnienia ogólne

W okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. odbiór odpadów komunalnych na terenie gminy Czernikowo odbywał się na podstawie zawartych umów o świadczenie usług. Zadania realizowane były przez:

- Przedsiębiorstwo Budowlano-Remontowe GENTOR M. Tchorzewski, ul. Wały gen. Sikorskiego 35, 87-100 Toruń,
- Gminny Zakład Komunalny w Czernikowie, ul. Leśna 1, 87-640 Czernikowo,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Lipno.

Od 01.07.2013 r. zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowane jest przez Przedsiębiorstwo Budowlano-Remontowe GENTOR M. Tchorzewski; Wały gen. Sikorskiego 35, 87-100 Toruń. Firma została wybrana w trybie przetargu nieograniczonego. W 2020 roku obowiązywała umowa zawarta na okres od 01.02.2020 r. - 31.01.2022 r.

SELEKTYWNA ZBIÓRKA ODPADÓW NA TERENIE GMINY CZERNIKOWO

Na system selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie gminy Czernikowo w 2020 r. składała się segregacja:

- prowadzona przez mieszkańców tzw. segregacja „u źródła”,
- prowadzona w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów zorganizowanym na terenie gminy (PSZOK).

Segregacja „u źródła”

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czernikowo z dnia 21 października 2020 r., właściciele nieruchomości obowiązani są do selektywnego zbierania następujących rodzajów odpadów komunalnych:

- 1) papier i tektura,
- 2) metale,
- 3) tworzywa sztuczne,
- 4) opakowania wielomateriałowe,
- 5) szkło,
- 6) bioodpady,
- 7) tekstylia i odzież,
- 8) przeterminowane leki,
- 9) chemikalia,
- 10) zużyte baterie i akumulatory,
- 11) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- 12) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 13) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- 14) zużyte opony,
- 15) odpady niebezpieczne,

16) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek.

Wymienione powyżej odpady komunalne, zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Czernikowo powinny być gromadzone i odbierane w sposób zapewniający ich niez mieszanie z innymi rodzajami odpadów zbieranych selektywnie. Warunek selektywnego zbierania odpadów dla danej nieruchomości uznaje się spełniony, gdy łącznie są spełnione warunki:

1. w niesegregowanych (zmieszanych) odpadach komunalnych nie może być więcej niż 5% objętości bioodpadów (odpadów kuchennych i zielonych) i nie więcej niż 5% objętości łącznie odpadów szkła, papieru, tworzyw, metali i opakowań wielomateriałowych.
W niesegregowanych (zmieszanych) odpadach komunalnych nie można umieszczać odpadów wielkogabarytowych lub odpadów budowlano-rozbiórkowych;
2. w odpadach selektywnie zebranych udział frakcji obcej (np. niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, innych frakcji surowcowych, itp.) będzie stanowił mniej niż 10% objętości odpadów selektywnie zebranych, a w przypadku papieru mniej niż 5% objętości.

Natomiast częstotliwość odbierania odpadów komunalnych ustalono następująco:

1. Właściciele nieruchomości zamieszkałych obowiązani są do pozbywania się niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z terenu nieruchomości:
 - dla budynków mieszkalnych jednorodzinnych – co 2 tygodnie;
 - dla budynków wielolokalowych – co 1 tydzień.
2. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców obowiązani są do pozbywania się niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych – nie rzadziej niż co 4 tygodnie.
3. Opróżnianie koszy ulicznych odbywać się będzie systematycznie w miarę potrzeb, jednak nie rzadziej niż:
 - w Czernikowie – 2 razy w tygodniu,
 - w pozostałych miejscowościach – raz w miesiącu.
4. Właściciele nieruchomości, obowiązani są do pozbywania się z terenu nieruchomości segregowanych odpadów komunalnych takich jak: papier i tektura, metale, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, szkło, bioodpady, tekstylia i odzież, przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony, odpady niebezpieczne, odpady niekwalifikujące się do odpadów

medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek – co 3 tygodnie.

5. Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się z terenu nieruchomości bioodpadów stanowiących odpady komunalne – w okresie od 1 kwietnia do 15 listopada:
 - dla budynków mieszkalnych jednorodzinnych (dotyczy nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, które nie zadeklarowały i nie kompostują bioodpadów oraz nie korzystają z opłaty obniżonej) - co 2 tygodnie, a w pozostałym okresie na bieżąco, należy przekazać do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.
 - dla budynków wielolokalowych – co 1 tydzień, a w pozostałym okresie, na bieżąco, należy przekazać do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.
6. Segregowane odpady komunalne, takie jak: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, należy na bieżąco oddawać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz do punktów ich sprzedaży w godzinach ich pracy.
7. Odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z prac prowadzonych w gospodarstwie domowym należy na bieżąco dostarczać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w godzinach jego pracy.
8. Przeterminowane leki, należy na bieżąco przekazywać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz do wyznaczonych aptek w godzinach ich pracy.
9. Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się chemikaliów, na bieżąco w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w godzinach jego pracy.
10. Zużyte baterie i akumulatory, należy na bieżąco zostawiać w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz w punktach ich sprzedaży w godzinach ich pracy, jak również przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych w budynkach użyteczności publicznej.
11. Meble i inne odpady wielkogabarytowe należy na bieżąco oddawać do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w godzinach jego pracy lub u przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne z terenu Nieruchomości w organizowanych zbiórkach, według harmonogramu określonego przez gminę Czernikowo, nie rzadziej niż co 6 miesięcy.
12. Meble i inne odpady wielkogabarytowe zbiera się na terenie Nieruchomości w sposób zapewniający łatwy dostęp przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne. W przypadku zabudowy wielorodzinnej odpady wielkogabarytowe należy zbierać na terenie nieruchomości w miejscu przeznaczonym do zbierania odpadów komunalnych. Odpady te winny być zgromadzone w miejscu ich odbioru nie wcześniej niż 24 godziny

przed wyznaczonym terminem ich odbioru lub przekazywania do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

13. Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się odpadów niekwalifikujących się opadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, na bieżąco w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w godzinach jego pracy, przy czym odpady te należy umieścić w workach, a igły koniecznie zabezpieczyć kapturkiem,
14. Właściciele nieruchomości obowiązani są do pozbywania się tekstyliów i odzieży, na bieżąco w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w godzinach jego pracy.
15. Właściciele nieruchomości zobowiązani są do pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości w sposób systematyczny, nie dopuszczając do przepełnienia się zbiorników do gromadzenia nieczystości ciekłych, gwarantując zachowanie czystości i porządku na nieruchomości.

Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK)

Na terenie gminy Czernikowo zorganizowano punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. PSZOK zlokalizowany został w obrębie byłego składowiska odpadów.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych mieści się w Jackowie. Wyposażenie w pojemniki oraz odbiór odpadów komunalnych zostało zlecone firmie GENTOR wybranej w ramach przetargu nieograniczonego. Natomiast pozostałe zadania dotyczące PSZOK takie, jak utrzymanie terenu, oświetlenie, ogrodzenie, zatrudnienie pracownika obsługującego punkt itp., wykonuje Gminny Zakład Komunalny.

W ramach ponoszonej przez właścicieli nieruchomości opłaty za zagospodarowanie odebranych odpadów komunalnych do PSZOK można dostarczać następujące rodzaje odpadów:

- Przeterminowane leki (kod 20 01 32),
- Chemikalia: farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe (kody 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 15*, 20 01 19*, 20 01 27*, 20 01 29*),
- Zużyte baterie i akumulatory (kod 20 01 34),
- Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (kody 20 01 23, 20 01 35*, 20 01 36),
- Odpady wielkogabarytowe (kod 20 03 07),
- Odpady budowlano – rozbiórkowe o kodach z grupy 17,
- Zużyte opony (kod 16 01 03),
- Odpady zielone (kod 20 02 01),

- Opakowania ze szkła (kod 15 01 07),
- Opakowania z tworzyw sztucznych (kod 15 01 02),
- Opakowania z papieru i tektury (kod 15 01 01).

2. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA W ROKU 2020

Zgodnie z normami art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (tj. spełniających wymogi art. 35 ust. 6 nowej ustawy o odpadach). Ponadto odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, zgodnie z obowiązującą zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach mają być przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi, a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe. W związku z powyższym zgodnie z ustawą o odpadach, strumień odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 powinien być przekazywany na sortownię odpadów, a następnie tylko frakcje pod kodem 19 nie nadające się do odzysku, powinny być przekazywane do składowania – do instalacji o statusie RIPOK.

Na terenie gminy Czernikowo w 2020 r. nie było możliwości przetwarzania odpadów komunalnych, ze względu na brak odpowiedniej instalacji.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028 przyjętym uchwałą Nr XXXII/545/17 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 maja 2017 r., Gmina Czernikowo należy do Bydgosko-Toruńskiego Regionu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi. Dla Regionu Bydgosko-Toruńskiego wyznaczono sześć regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych:

- P.U.K. CORIMP sp. z o.o. ul. Wojska Polskiego 65, 85-825 Bydgoszcz;
- Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. ul. Inwalidów 45, 87-749 Bydgoszcz;

- PRO NATURA Sp. z o.o. ul. Prądocińska 28, 85-893 Bydgoszcz;
- Przedsiębiorstwo Użyteczności Publicznej EKOSKŁAD Sp. z o.o. ul. Polna 87. 87-710 Służewo;
- Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. ul. Kociewska 37/53, 87-100 Toruń;
- NOVAGO ŻNIN Sp. z o.o. Wawrzynki 35, 88-400 Żnin.

Jest to „duży RIPOK” istniejący w zakresie kompostowni odpadów zielonych i składowiska, projektowany w zakresie MBP – w części biologicznej. Funkcjonuje on w oparciu o sortownię odpadów zmieszanych z funkcją sortowania odpadów selektywnie zebranych. Odpady biodegradowalne wydzielone mechanicznie są stabilizowane w procesie kompostowania w bioreaktorach, odpady zielone są kompostowane na placu.

W 2020 r. poszczególne kategorie odebranych odpadów komunalnych przekazywane były do następujących instalacji:

1. Instalacja Komunalna EKOSKŁAD Służewo:

- 15 01 07 Opakowania ze szkła;
- 15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych;
- 20 03 01 Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne;
- 15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe;
- 20 03 01 Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne;
- 15 01 01 Opakowania z papieru i tektury;
- 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji.

2. Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Toruń

- 15 01 07 Opakowania ze szkła;
- 20 03 01 Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne;
- 15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych;
- 20 01 02 Papier i tektura.
- 15 01 06 Zmieszane odpady opakowaniowe;
- 15 01 01 Opakowania z papieru i tektury;
- 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji;

3. Instalacja komunalna w Lipnie

- 20 03 99 Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach.

4. ZŁOMEKS Toruń

- 15 01 01 Opakowania z papieru i tektury.

Tabela 1. Masa poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu obszaru gminy Czernikowo w 2020 r. wraz ze sposobem ich zagospodarowania

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Odpady komunalne nieulegające biodegradacji				
Instalacja Komunalna EKOSKŁAD Służewo	15 01 07	Opakowania ze szkła	122,720	R 12
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	140,810	R 12
	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1 134,860	R 12
	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	7,600	R 12
	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	46,730	R 12
Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Toruń	15 01 07	Opakowania ze szkła	47,840	R 5
	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	577,900	R 12
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	4,610	R 3
	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	2,980	R 5
	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	97,980	R 3
Instalacja Komunalna w Lipnie	20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	24,920	R 12
Odpady komunalne ulegające biodegradacji				
Instalacja Komunalna EKOSKŁAD Służewo	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	77,760	R3
	20 02 01	Opady ulegające biodegradacji	330,960	R3
Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Toruń	20 01 02	Papier i tektura	7,370	R12
	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	2,000	R3
	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	56,940	R3
ZŁOMEKS Toruń	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	1,190	R3

Źródło: Roczne sprawozdanie Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020

3. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

W 2020 r. Gmina Czernikowo nie realizowała nowych inwestycji związanych z gospodarką odpadami.

Tabela 2. Inwestycje związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

L.p.	Kategoria inwestycji	Krótką charakterystyka inwestycji	Koszt inwestycji
1.	Organizacja PSZOK	Wypożyczenie w pojemniki oraz odbiór odpadów komunalnych z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych znajdującego się w miejscowości Jackowo, w ramach przetargu zlecone było firmie GENTOR od 1 lipca 2013 r. W roku 2020 ww. firma kontynuowała to zadanie na podstawie kolejnej umowy. Pozostałe zadania dotyczące PSZOK wykonuje Gminny Zakład Komunalny – tzn. utrzymanie terenu, oświetlenie, ogrodzenie, koszty wynagrodzenia pracownika obsługującego punkt itp. W 2018 roku Gmina Czernikowo realizowała zadanie pt. „Doposażenie PSZOK w miejscowości Jackowo”. Inwestycja ta polegała na zakupie koparko-ładowarki, remoncie i doposażeniu wagi samochodowej, promocji projektu oraz działaniach informacyjno-promocyjnych z zakresu edukacji ekologicznej. Wysokość wydatków poniesionych w ramach zadania to kwota 570 355 zł. Dofinansowanie wyniosło 85% kosztów kwalifikowalnych, co daje kwotę 395 165 zł. Zabezpieczeniem finansowym wkładu własnego gminy była sprzedaż starej koparko-ładowarki. W 2020 r. nie dokonywano podobnych inwestycji.	Organizacja PSZOK – zlecona była firmie, która wygrała przetarg na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z zamieszkałych nieruchomości położonych na terenie gminy Czernikowo oraz zebranych w prowadzonym przez Gminę Czernikowo Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Jackowo” w roku 2013. W roku 2020 r. ww. firma kontynuowała to zadanie na podstawie kolejnej umowy.

Źródło: Dane z Urzędu Gminy Czernikowo

4. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH W 2020 R.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Czernikowo obejmują przede wszystkim:

- koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych;
- koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania.

Od 2013 r. Przedsiębiorstwo Budowlano-Remontowe GENTOR M. Tchorzewski; ul. Wały gen. Sikorskiego 35, 87-100 Toruń, w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie zawartej umowy o świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu gminy

Czernikowo otrzymuje wynagrodzenie z budżetu Gminy w zakresie zebrania i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz PSZOK. Obecna umowa zawarta została na okres od 01.02.2020 r. do 31.01.2022 r.

Gmina reguluje zobowiązanie umowne wobec Przedsiębiorstwa z wpływów z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zgodnie z założeniami systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wszelkie koszty funkcjonowania systemu powinny być finansowane z wpływów z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie danej Gminy.

Koszty związane z realizacją zadań z zakresu gospodarki odpadami na terenie gminy Czernikowo przedstawiają się następująco:

1. Wynagrodzenie firmy odbierającej i zagospodarowującej odpady z terenu nieruchomości zamieszkałych oraz z prowadzonego przez Gminę Czernikowo Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Jackowo – 1 873 187,27 zł.;
2. Program komputerowy ds. obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz pozostałe koszty obsługi biurowej – 9 984,16 zł (bieżące utrzymanie systemu oraz zapewnienie komunikacji z mieszkańcami);
3. Koszty kampanii ekologicznej – 1 417,85 zł (zakup nagród w konkursie ekologicznym promującym segregację odpadów, ulotki selektywnej zbiórki odpadów komunalnych dla mieszkańców oraz ulotki pn. „Nie pal śmieci”);
4. Sporządzenie Analizy Stanu Gospodarki Odpadami Komunalnymi za 2020 rok – 2 792,00 zł;
5. Koszty administracyjno – biurowe – 39 941,28 zł (koszty pocztowe, druki zwrotnego potwierdzenia odbioru, koperty, tonery, papier ksero, opłaty bankowe za płatności masowe, opracowanie SIWZ do przetargu, umowa zlecenie w zakresie dystrybucji deklaracji obowiązkowej segregacji);
6. Koszty bieżącego utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów przez Gminny Zakład Komunalny – 100 000,00 zł;
7. Worki do selektywnej zbiórki odpadów – 19 639,06 zł.

Zgodnie z powyższym całkowity koszt funkcjonowania systemu wynosi łącznie **2 046 961,62 zł.**

W ramach tej kwoty, zadania związane z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych z gminy Czernikowo w 2020 r. oraz tworzeniem i utrzymaniem PSZOK wyniosły łącznie **1 850 281,79 zł**, z czego:

— koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych – 625 488,44 zł,

- koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych – 1 076 793,35 zł,
- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania – 148 000,00 zł.

Z informacji pochodzących od pracowników Urzędu Gminy w Czernikowie wynika, że naliczone opłaty za gospodarowanie odpadami za rok 2020 wyniosły **1 933 055,60 zł**, natomiast wpływ z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości Gminy Czernikowo, objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wyniosły **1 886 250,89 zł**.

Tabela 3. Struktura finansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Czernikowo w 2020 roku

Wyszczególnienie	Wartość w zł
Suma należności	1 933 055,60
Suma wpłat	1 886 250,89

Źródło: Dane Urzędu Gminy Czernikowo

Ściągalność wpłat w stosunku do naliczonych opłat wynosi 97,58%.

W nawiązaniu do powyższego wpływ z opłat w 2020 r. sfinansowały 92,15% kosztów poniesionych w tym okresie przez Gminę w związku z prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi.

Oznacza to, że nie został spełniony warunek samofinansowania się systemu, który zakłada, że wszystkie koszty gospodarki odpadami komunalnymi ponoszone przez Gminę muszą być sfinansowane z wpływów z opłat wnoszonych przez mieszkańców gminy.

W latach kolejnych planowane jest zatem zbilansowanie systemu tak, aby mieszkańcy nie wnosili zbyt wysokich opłat w stosunku do kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, ale również tak, aby Gmina Czernikowo nie ponosiła strat. Należy jednak mieć na uwadze konieczność sfinansowania z wpływów z opłat inwestycji planowanych na kolejne lata w ramach prowadzonej gospodarki odpadami, co powoduje konieczność przekalkulowania stawek opłaty.

5. LICZBA MIESZKAŃCÓW

Według danych Urzędu Gminy Czernikowo liczba mieszkańców Gminy na dzień 31.12.2020 r. wynosiła 8 937 osób, natomiast liczba osób zamieszkałych wg złożonych deklaracji wynosiła 7 529.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na każdą gminę obowiązek odbioru odpadów z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych jest obowiązkiem fakultatywnym. W związku z powyższym na terenie gminy Czernikowo

systemem odbioru odpadów komunalnych objęto wyłącznie nieruchomości zamieszkałe, dając tym samym właścicielom nieruchomości niezamieszkałych swobodę w wyborze jednostki wywozowej, w celu dostosowania częstotliwości odbioru odpadów w zależności od zapotrzebowania.

Od 2020 roku segregacja odpadów stała się obowiązkowa dla wszystkich mieszkańców Gminy Czernikowo, która została potwierdzona złożonymi przez właścicieli nieruchomości deklaracjami o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obecnie odpady muszą segregować wszyscy, a wyższa opłata stała się de facto sankcją za niewypełnianie tego obowiązku. Jeśli właściciel nieruchomości nie zbiera odpadów w sposób selektywny, firma odbierająca śmieci przyjmuje je jako odpady zmieszane i powiadamia o tym fakcie gminę. Wówczas, w drodze decyzji, określana jest opłata podwyższona za niewypełnienie obowiązku segregacji.

Nowym systemem objęto wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy wiejskiej Czernikowo:

- a. Liczba zebranych deklaracji: na dzień 31.12.2020 r. – 2 143 deklaracji (w tym 7 529 osób zdeklarowanych);
- b. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji – 0.

Zgodnie z powyższymi danymi, wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych uczestniczyli aktywnie w systemie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Czernikowo (liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie złożyli deklaracji – 0).

6. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST. 1, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6-12

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gmina Czernikowo jest zobowiązana do zorganizowania odbiorów odpadów komunalnych w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, tj.:

„Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez:

- 1) *gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych lub*
- 2) *gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanego do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2*

– przez okazanie takich umów i dowodów uiszczania opłat za te usługi”.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020 poz. 1439 z późn. zm.) nakłada na Gminę obowiązek odbioru odpadów z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych jest obowiązkiem fakultatywnym.

Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez pracowników Urzędu Gminy w Czernikowie, gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych objęte zostały wyłącznie nieruchomości zamieszkałe, dając tym samym właścicielom nieruchomości niezamieszkałych swobodę w wyborze jednostki wywozowej, w celu dostosowania częstotliwości odbioru odpadów w zależności od zapotrzebowania. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na każdą gminę obowiązek odbioru odpadów z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych jest obowiązkiem fakultatywnym.

W 2020 roku przeprowadzono działania kontrolne w ww. zakresie. Właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy, wykonując obowiązek określony w art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, są zobligowani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Kopię przedmiotowej umowy zobowiązani zostali złożyć w Urzędzie Gminy Czernikowo celem weryfikacji wywiązywania się z ustawowego obowiązku. Stwierdzono, że na dzień 31.12.2020 r. 209 właścicieli nieruchomości niezamieszkałych posiada zawarte umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Nowe umowy podpisało 18 przedsiębiorców. Po telefonicznych wezwaniach umowy zostały złożone i zweryfikowane w Urzędzie Gminy Czernikowo.

Na bieżąco podejmowane są również działania kontrolne w ww. zakresie.

7. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY CZERNIKOWO

Zgodnie z *Rocznym Sprawozdaniem Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020* ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie gminy Czernikowo przedstawiała się następująco:

1. masa odpadów komunalnych nieulegających biodegradacji – 2 208,95 Mg, w tym:
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 1 759,49 Mg;
 - odpady komunalne zbierane selektywnie – 449,46 Mg.
2. masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji – 476,22 Mg
3. **Łącznie masa zebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy Czernikowo w 2020r., zgodnie z powyższymi danymi wynosiła 2 685,17 Mg.**

Masa ta zawiera łącznie odpady komunalne odebrane z budynków zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.

Masa odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Czernikowo w 2020 r. z podziałem na poszczególne rodzaje nieruchomości

W sprawozdaniu Wójta nie ma obowiązku wykazywania masy odebranych poszczególnych frakcji odpadów w podziale na odpady pochodzące z gospodarstw domowych, handlu, małego biznesu, biur i instytucji, odpadów z usług komunalnych, takich jak czyszczenie ulic lub utrzymanie parków czy cmentarzy, w związku z tym do oszacowania masy odpadów komunalnych z podziałem na poszczególne rodzaje nieruchomości, posłużono się danymi zawartymi dostępnymi w GUS (Bank danych lokalnych) dla województwa kujawsko – pomorskiego.

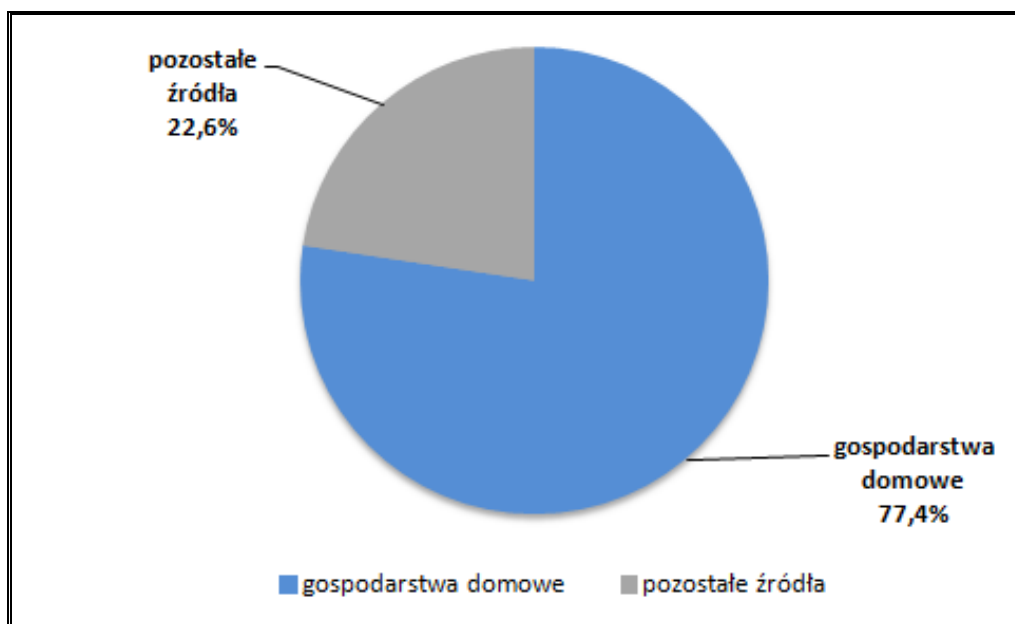
Zmieszane odpady komunalne – 1 759,49 Mg

Szacuje się następujący podział masy zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.:

- gospodarstwa domowe (77,4%*) – 1 361,85 Mg;
- pozostałe źródła (handel, mały biznes, biura i instytucje, odpady z usług komunalnych, takich jak czyszczenie ulic lub utrzymanie parków czy cmentarzy (22,6%) – 397,64 Mg.

*odsetek zmieszanych odpadów komunalnych zebranych z poszczególnych rodzajów nieruchomości w 2020 r. w Gminie Czernikowo

Wykres 1. Podział masy zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Czernikowo w 2020 r. w odniesieniu do dwóch rodzajów nieruchomości



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank danych lokalnych)

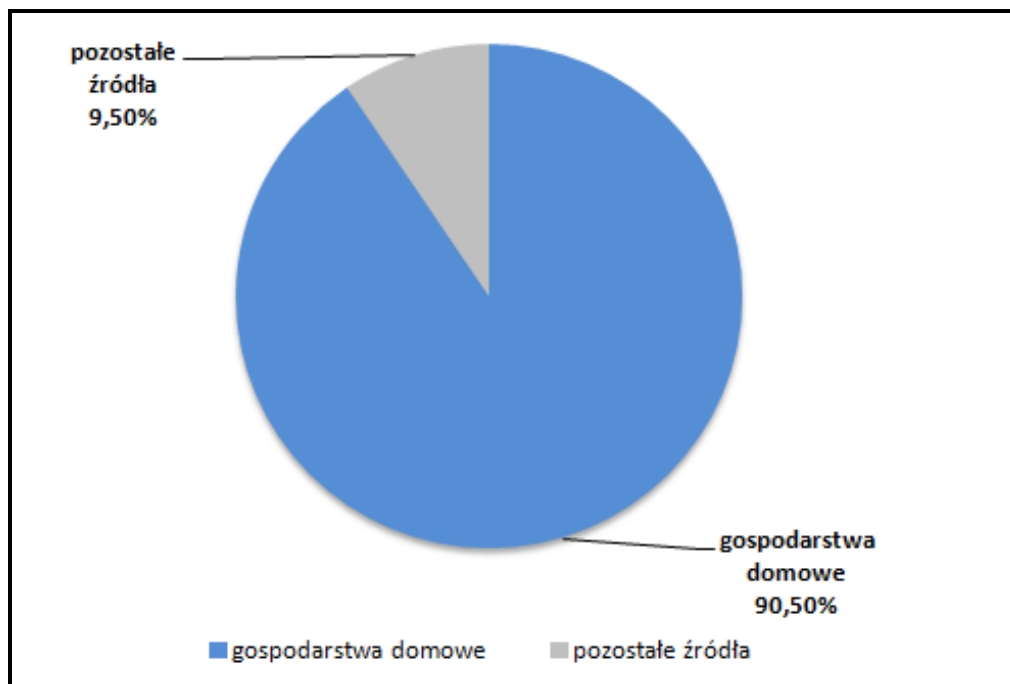
Odpady komunalne zebrane selektywnie – 925,68 Mg

Szacuje się następujący podział odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Czernikowo w 2020 r. w sposób selektywny:

- gospodarstwa domowe (90,5%*) – 837,740 Mg;
- handel, mały biznes, biura i instytucje, odpady z usług komunalnych, takich jak czyszczenie ulic lub utrzymanie parków czy cmentarzy (9,5%*) – 87,940 Mg.

*odsetek odpadów komunalnych zebranych selektywnie z poszczególnych rodzajów nieruchomości w 2020 r. w Gminie Czernikowo

Wykres 2. Podział masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie z terenu gminy Czernikowo w 2020 r. w odniesieniu do dwóch rodzajów nieruchomości



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z GUS (Bank danych lokalnych)

8. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY CZERNIKOWO

W poniższych tabelach przedstawiono zbiorcze wyniki dotyczące masy odpadów komunalnych odebranych na terenie gminy Czernikowo w 2020 r.

Tabela 4. Odpady zmieszane z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Masa odpadów poddanych składowaniu [Mg]	Masa odpadów poddanych innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg]
20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	1 759,49	-	1 759,49

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020

Tabela 5. Odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.

Kod odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji	Masa odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji [Mg]
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	387,900
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	80,950
Razem		468,85

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020

Tabela 6. Papier, metal, szkło i tworzywa sztuczne zebrane z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 01 01	Papier i tektura	7,370
15 01 07	Opakowania ze szkła	170,560
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	80,950
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	10,580
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	243,400
Razem		512,86

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020

Tabela 7. Pozostałe odpady zebrane z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach	24,920
Razem		24,920

Źródło: Sprawozdanie Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie ze Sprawozdaniem Wójta Gminy Czernikowo z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020 rok poziomy te wynosiły odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 64,24%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 100%.

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach według Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. 2016 poz. 2167) dla poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła do 2020 roku przedstawia poniższa tabela.

Tabela 8. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [Mg]								
2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
10%	12%	14%	16%	18%	20%	30%	40%	50%

Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Osiągnięty przez Gminę Czernikowo w 2020 r. poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych wynosi **64,24%**.

Zgodnie z danymi zawartymi w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych Gmina Czernikowo osiągnęła wymagany poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia papieru, szkła, metali, tworzyw sztucznych. Osiągnięty poziom recyklingu ww. frakcji odpadów komunalnych wskazuje na wywiązanie się Gminy Czernikowo z obowiązków narzuconych we wskazanym Rozporządzeniu.

Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach według Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu,

przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. 2016 poz. 2167) dla poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe do 2020 roku przedstawia poniższa tabela.

Tabela 9. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe

Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [Mg]								
2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
30%	36%	38%	40%	42%	45%	50%	60%	70%

Źródło: Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Gmina Czernikowo w 2020 r. osiągnęła 100% poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych. Gmina osiągnęła tym samym poziom określony w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r.

Łączna masa odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych na terenie gminy Czernikowo w 2020 r. wynosiła 23,170 Mg, z których 100% zostało podanych odzyskowi innymi metodami niż recykling i ponowne użycie.

Odpady ulegające biodegradacji

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 75%. Do dnia 16 lipca 2013 r. wskaźnik ten wynosił już 50% i spada dalej aż do 35% w roku 2020.

Zgodnie ze sprawozdaniem Wójta Gminy Czernikowo za rok 2020 na terenie Gminy zebrano **476,22 Mg** odpadów ulegających biodegradacji. Do tej kategorii odpadów zaliczono papier i tekturę oraz odpady ulegające biodegradacji. Odpady te nie zostały przekazane do składowania, ponieważ zostały zagospodarowane w inny sposób, m.in. poprzez kompostowanie.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczalne poziomy masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania przedstawiono w poniższej tabeli.

Tabela 10. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji skalkulowane dla Gminy Czernikowo

Wyszczególnienie	Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji [Mg]
	16 lipca 2020 r.
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania	35%
	134,89

Źródło: Kalkulacja własna na podstawie danych Urzędu Gminy w Czernikowie

Z danych zaprezentowanych w powyższej tabeli wynika, że dla Gminy Czernikowo dopuszczalny poziom masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w 2020 r. wynosił 35%.

Z informacji Urzędu Gminy w Czernikowie oraz kalkulacji sporządzonych na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, wynika, że Gmina osiągnęła wymagany wskaźnik w 2020 r.

Osiągnięty przez Gminę Czernikowo w 2020 r. poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wyniósł **0%**, a więc nie przekroczył poziomu ograniczania masy odpadów wynikającego z rozporządzenia, który wynosi **35%**.

Poziomy przygotowanie do ponownego użycia i recyklingu od 2021 r.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych zostało uchylone w dniu 31.12.2020 r. Obecnie aktem regulującym wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych od roku 2021 jest ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 2361).

Od 2021 roku sposób obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu uległ zmianie. Będzie on obliczany dla wszystkich odpadów komunalnych ogółem oraz jednocześnie od tego czasu dla odpadów budowlanych i rozbiórkowych nie będą już wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych obliczany jest jako stosunek masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia

i poddanych recyklingowi do masy wytworzonych odpadów komunalnych. Ponadto w obliczeniach nie uwzględnia się innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odpadów komunalnych.

W poniższej tabeli zostały przedstawione wymagane do osiągnięcia poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Tabela 11. Wymagane poziomy przygotowanie do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

Rok	Poziom
2021	20%
2022	25%
2023	35%
2024	45%
2025	55%
2026	56%
2027	57%
2028	58%
2029	59%
2030	60%
2031	61%
2032	62%
2033	63%
2034	64%
2035	65% ¹

Źródło: Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 2361)

¹ i za każdy kolejny rok

Następnie Minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz warunki zaliczania masy odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowych, kierując się koniecznością możliwości zweryfikowania osiągnięcia tych poziomów przez każdą gminę oraz przepisami Unii Europejskiej określającymi sposób obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz warunki zaliczania masy odpadów komunalnych do masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi.

Poniżej przedstawiono prognozę wartości wymaganej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, która spełniać będzie wymagane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów w roku 2021 dla dwóch wariantów.

W pierwszym wariantie przyjęto, jako masę wytworzonych odpadów komunalnych ilość z 2020 roku, natomiast drugi wariant uwzględnia średni wzrost/spadek odpadów z ostatnich pięciu lat (2016-2020).

Tabela 12. Prognoza wartości wymaganej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi w roku 2021

Wyszczególnienie	Masa odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddana recyklingowi (Mg)	Masa wytworzonych odpadów komunalnych (Mg)	Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (%)
Wariant I	537,04	2 685,17	20,00%
Wariant II	567,14	2 835,69	20,00%

Źródło: Opracowanie własne

Podsumowanie rozdziału

Od 2020 roku segregacja stała się obowiązkowa dla wszystkich mieszkańców Gminy Czernikowo, w związku z wejściem w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1430). Obowiązek ten został potwierdzony złożonymi przez właścicieli nieruchomości deklaracjami o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od 2020 roku odpady muszą segregować wszyscy, jednakże jeśli właściciel nieruchomości nie zbiera odpadów w sposób selektywny, firma odbierająca śmieci przyjmuje je jako odpady zmieszane i powiadamia o tym fakcie gminę. Wówczas, w drodze decyzji, określana jest opłata podwyższona za niewypełnienie obowiązku segregacji.

W zakresie poszczególnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, istnieje możliwość wydzielenia odpadów surowcowych i ich przekazania uprawnionym podmiotom do recyklingu lub przygotowania do ponownego użycia. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu jest zatem możliwe w sytuacji połączenia zintensyfikowania poziomu segregacji odpadów „u źródła” oraz w poszczególnych instalacjach, co będzie szczególnie istotne w kolejnych latach, kiedy obowiązujące poziomy recyklingu systematycznie będą wzrastać.

9. WNIOSKI I REKOMENDACJE

Po przeprowadzeniu analizy stanu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Czernikowo za rok 2020 należy stwierdzić, że:

- w związku z wejściem w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), od 2020 roku segregacja stała się obowiązkowa dla wszystkich mieszkańców Gminy Czernikowo. Fakt ten został potwierdzony złożonymi przez właścicieli nieruchomości deklaracjami o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jeśli właściciel nieruchomości nie zbiera odpadów w sposób selektywny, firma odbierająca śmieci przyjmuje je jako odpady zmieszane i powiadamia o tym fakcie gminę. Wówczas, w drodze decyzji, określana jest opłata podwyższona za niewypełnienie obowiązku segregacji. Wobec powyższego na terenie gminy Czernikowo w 2020 roku 100% właścicieli nieruchomości segregowało odpady komunalne „u źródła” lub w PSZOK, co przyczyniło się do osiągnięcia przez Gminę Czernikowo wymaganych poziomów recyklingu dla wybranych frakcji odpadów oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.
- Istotnym elementem ograniczenia strumienia odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania może być przejęcie zbiórki odpadów ulegających biodegradacji „u źródła”. Takie rozwiązanie zapewni selekcionowanie tego typu odpadów przez właścicieli i zmniejszy ich mieszanie z odpadami niesegregowanymi, w przypadku braku kompostownika.
- Masa odpadów wytworzonych przez 1 mieszkańca na obszarze gminy w 2020 r. była wyższa od średniej wynikającej z Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami Komunalnymi dla Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028. Prognozuje się, że w kolejnych latach masa odpadów wytworzonych i zebranych na terenie Gminy może ulec zwiększeniu.
- Gmina Czernikowo podjęła wszystkie działania zmierzające do wypełnienia obowiązków nałożonych na gminy w wyniku nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wszystkie zadania zostały wykonane z należytą starannością w celu zaspokojenia potrzeb właścicieli nieruchomości objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

- Na terenie Gminy Czernikowo w 2020 r. zbiórka odpadów komunalnych przedstawiała się następująco:
 1. masa odpadów komunalnych nieulegających biodegradacji – 2 208,95 Mg, w tym:
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 1 759,49 Mg;
 - odpady komunalne zbierane selektywnie – 449,46 Mg.
 2. masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji – 476,22 Mg
 3. **Łącznie masa zebranych odpadów komunalnych z obszaru gminy Czernikowo w 2020r., zgodnie z powyższymi danymi wynosiła 2 685,17 Mg.**
- System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Czernikowo w 2020 r. nie zrealizował zasady samofinansowania. Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi przewyższają wpłaty uiszczane przez właścicieli nieruchomości. W związku z czym rekomenduje się konieczność przekalkulowania stawek opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w celu zbilansowania systemu gospodarki odpadami, co jest zgodne z zapisami znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy skalkulować opłaty w taki sposób, aby mieszkańcy nie wnosili zbyt wysokich opłat w stosunku do kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, ale również tak aby Gmina Czernikowo nie ponosiła strat.
- Gmina Czernikowo w związku z osiągnięciem wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania nie zostanie obciążona karą pieniężną z tego tytułu nakładaną przez WIOŚ.

10. OGRANICZENIE ZAKRESU PRAC PROJEKTU

NIEZALEŻNOŚĆ

Westmor Consulting, ani inne osoby pracujące nad tym Raportem nie są w żaden sposób powiązane z Gminą Czernikowo. Żadna z osób pracujących nad tym Raportem nie jest podwładnym klienta i nie podlega jego decyzjom administracyjnym. Żadna z osób pracujących nad tym Raportem nie czerpie profitów z jakichkolwiek działań podjętych przez klienta.

W związku z powyższym osoby pracujące nad tym Raportem mają pełną zdolność świadczenia niezależnych usług doradczych.

NALEŻYTA STARANNOŚĆ

Niniejszy Raport został przygotowany z należytą starannością.

PROCEDURY

Ocena wystarczalności procedur leży po stronie użytkowników Raportu. Zastosowane procedury nie zastępują innych prac i czynności, które użytkownicy Raportu powinni wykonać stosownie według swego uznania i potrzeb.

KOMPETENCJE UŻYTKOWNIKÓW

Raport został przygotowany przy założeniu, że będzie wykorzystany przez osoby kompetentne. Raport powinien być czytany i analizowany w całości z uwagi na fakt, że wnioski formułowane na podstawie oderwanych części mogą być niewłaściwe. Osoby pracujące nad Raportem są dostępne w celu jego wyjaśnienia.

11. SPIS TABEL

Tabela 1. Masa poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych odebranych z terenu obszaru gminy Czernikowo w 2020 r. wraz ze sposobem ich zagospodarowania.....	11
Tabela 2. Inwestycje związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	12
Tabela 3. Struktura finansowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Czernikowo w 2020 roku	14
Tabela 4. Odpady zmieszane z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.	19
Tabela 5. Odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.	20
Tabela 6. Papier, metal, szkło i tworzywa sztuczne zebrane z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.	20
Tabela 7. Pozostałe odpady zebrane z terenu gminy Czernikowo w 2020 r.	20
Tabela 8. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła	21
Tabela 9. Poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	22
Tabela 10. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji skalkulowane dla Gminy Czernikowo	23
Tabela 11. Wymagane poziomy przygotowanie do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych	24
Tabela 12. Prognoza wartości wymaganej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi w roku 2021	25

12. SPIS WYKRESÓW

Wykres 1. Podział masy zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Czernikowo w 2020 r. w odniesieniu do dwóch rodzajów nieruchomości.....	18
Wykres 2. Podział masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie z terenu gminy Czernikowo w 2020 r. w odniesieniu do dwóch rodzajów nieruchomości.....	19