

Uchwała Nr 4/S/2026
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernikowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Czernikowo.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 11 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Daniel Jurewicz</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Karol Bednarek</i>
	<i>Beata Piłatowska</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czernikowo za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (dalej ustawa), Wójt Gminy Czernikowo przedłożył w dniu 27 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy zarządzenie Nr 33/2026 z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok i WPF na lata 2025-2038 (dalej: Sprawozdanie). Do sprawozdania dołączona została również m. in. informacja o stanie mienia komunalnego Gminy.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Skład Orzekający opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów

i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami.

Z przedłożonego Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 roku jednostka osiągnęła dochody w wysokości 89 679 452,76 zł, co stanowi 93,74% planu budżetu po zmianach. Przebieg realizacji dochodów budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Zrealizowane dochody budżetowe stanowiły:

- dochody własne: 32 737 951,81 zł (36,5%),
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne: 25 980 633,14 zł (29%),
- subwencja ogólna: 30 960 867,81 zł (34,5% dochodów ogółem).

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 75 744 002,63 zł, tj. 100,05% wielkości planowanych. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 13 935 450,13 zł, co stanowi 69,83% planu. W przedłożonym Sprawozdaniu Wójt podał przyczyny odchyleń poziomu wykonania dochodów względem wielkości planowanych. Na koniec 2025 roku zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1 729 212,26 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił więc ich wzrost o kwotę 109 194,22 zł.

Wydatki budżetowe wykonano w 2025 roku w kwocie 93 514 206,04 zł, tj. na poziomie 92,47 % planu. Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział i według zadań) z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania, są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb - NDS i Rb - 28S.

Wydatki bieżące wykonano w kwocie 68 579 054,38 zł, tj. na poziomie 92,47% planu na 2025 rok. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wynagrodzenia i składki, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych. Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 24 935 151,66 zł, co stanowi 26,66% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 92,49%. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie poszczególnych przedsięwzięć inwestycyjnych wraz z przyczynami odchyleń od planu.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. W objaśnieniach wskazano również dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze sprawozdania wynika, że Gmina w 2025 roku wykazała pełne lub częściowe wykorzystanie w ww. roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

Ostateczny plan na koniec roku zakładał budżet z deficytem w wysokości 5 466 008 zł, w wyniku realizacji dochodów i wydatków zamknął się on deficytem kwocie 3 834 753,28 zł.

Jednostka zrealizowała przychody ogółem w wysokości 8 354 402,60 zł, z tego 2 260 000 zł pochodziło z zaciągnięcia kredytów i pożyczek a w pozostałej części z nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków. W pełni zrealizowane zostały rozchody budżetu (2 300 000 zł), w całości była to spłata zadłużenia z lat ubiegłych. Wydatki na obsługę długu wyniosły 2 127 242,63 zł.

Ogromne znaczenie dla funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego ma poziom generowanych nadwyżek operacyjnych, tj. nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Ma ona wpływ na możliwość realizacji zadań oraz możliwości zaciągania i spłaty zobowiązań o charakterze zwrotnym. Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina osiągnęła na koniec 2025 roku nadwyżkę operacyjną w kwocie 7 164 948,25 zł. Gmina spełniła więc wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił również, że wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosła 33 993 375,75 zł, co stanowi 37,90% w relacji do wykonanych dochodów ogółem. Gmina wykazała, że nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w Sprawozdaniu a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy. W Sprawozdaniu uwzględniono również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisem art. 269 ustawy.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się jednocześnie, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Czernikowo.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Daniel Jurewicz

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.